

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - РАЗГРАД



Н А Р Е Д Б А

№ 15

за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет

/приета с Решение № 515 по Протокол № 37 от 30.01.2014 г. на Общински съвет Разград, доп. с Решение № 592 по Протокол № 45 от 30.06.2014 г. на Общински съвет Разград; изм. с Решение № 145 по Протокол № 12 от 28.06.2016 г. на Общински съвет Разград; изм. с Решение № 181 по Протокол № 14 от 30.08.2016 г. на Общински съвет Разград, изм. и доп. с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Общински съвет Разград, изм. и доп. с Решение № 629 по Протокол № 45 от 28.03.2023 г. на Общински съвет Разград/

РАЗДЕЛ I

Общи положения

Чл.1. (1) С тази Наредба се определят условията и реда за:

1.съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години;

2.съставянето,обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет , както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност;

3.функциите на кмета на общината и на общинския съвет по изпълнение на отговорностите по т.1 и т.2 ;

4.управлението на общинският дълг;

(2) Наредбата регламентира:

1.управлението на бюджетните средства, на сметките за средства от Европейския съюз и общинския дълг при спазване принципите на законосъобразност, целесъобразност, всеобхватност, ефективност, отчетност и отговорност, ефикасност и публичност.

2.създаването на устойчива финансова среда с цел да се гарантират функциите на общината свързани с предоставяне на публични услуги в интерес на местната общност.

Чл.2. (1) Общинският бюджет е:

1. самостоятелен бюджет и включва всички приходоизточници и субсидии от държавата;

2. годишен финансов план за приходите и разходите на общината за една бюджетна година, който се съставя, приема, изменя, изпълнява и отчита, съгласно Закона за публичните финанси (ЗПФ) , тази Наредба и Вътрешните правила за организация на бюджетния процес на общината;

3. финансова сметка, която включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз, и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки с чужди средства, съгласно изискванията на закона;

4. основен документ за политиката на общината;

5. ръководство за оперативната дейност;

6. средство за комуникация.

(2)Бюджетният процес включва всички етапи по подготовка, обсъждане, приемане, изпълнение на общинския бюджет, в съответствие с бюджетната процедура и настоящата наредба.

Чл.3. (1) Общинският бюджет включва:

1.бюджета на първостепенния разпоредител с бюджета;

2.бюджетните сметки на определените с решение на Общинския съвет второстепенни разпоредители с бюджет;

3.второстепенни разпоредители, прилагащи делегиран бюджет по силата на закон или въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет.

(2) Бюджетът на общината се съставя и изпълнява за една календарна година.

(3) Бюджетът се съставя в български левове.

(4) Общинският бюджет се изменя през текущата година по реда, определен в Закона за публичните финанси.

РАЗДЕЛ II

Правомощия на участниците в бюджетния процес

Чл.4. (1) /изм. и доп. с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/ Общинският съвет:

1. /изм. с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/ Приема и изменя годишния бюджет на общината, включително и показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители по реда на т. 3., осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му в съответствие с тази наредба;

2. одобрява бюджетната прогноза;

3. определя разпоредителите с бюджет от по-ниска степен на управление по предложение на кмета на общината;

4. определя реда за контрол на общинския бюджет от местната общност.

5. /нова – приета с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/ Утвърждава показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители по реда на т. 3, по предложение на кмета на общината;

6. /нова – приета с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/ С решенията по чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация определя:

а) не по-малко от 30 на сто от постъпленията от продажбата на общински нефинансови активи да се използват за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура на територията на съответното населено място;

б) не по-малко от 30 на сто от постъпленията от разпореждането с друго общинско имущество, извън имуществото по т. 1, от наем, от аренда на земеделски земи и горски територии и от ползването на дървесина и недървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се

използват за изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място.

(2) /изм. с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/ Кметът на общината е първостепенен разпоредител с бюджета и като такъв осъществява следните дейности:

1. /изм. с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/ Организира и ръководи всички дейности, свързани със съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на общинския бюджет, включително своевременното изпълнение на утвърдените от общинския съвет показатели по чл. 4, ал. 1, т. 5 за кметствата и населените места с кметски наместници, както и съставянето и внасянето в Общинския съвет и в Министерството на финансите на бюджетната прогноза за местните дейности;

2. утвърждава Вътрешни правила за определяне на бюджетния процес;

3. предлага на Общинския съвет за утвърждаване на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен на управление;

4. /нова – приета с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/ предлага на Общинския съвет за утвърждаване показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители по реда на ал. 1, т. 3 от този член;

5. определя правата и отговорностите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен на управление;

6. упражнява контрол върху процесите по съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен;

7. може да делегира правомощията си на първостепенен разпоредител с бюджет по реда и условията на Закона за публичните финанси.

(3) Кметът на общината като разпоредител със средства от Европейския съюз:

1. организира разработването на детайлен разчет по сметките за средства от Европейския съюз по отделни проекти, в съответствие с изискванията на Управляващия орган;

2. внася проекта на индикативен годишен разчет за сметки заедно с общинския бюджет за съответната година.

(4) Второстепенните разпоредители с бюджет представят проект за бюджет и изпълняват утвърдените им бюджети по реда на Вътрешните правила за организация на бюджетния процес.

(5) Общинската администрация осъществява оперативно изпълнение на задачите в бюджетния процес, определени с Вътрешните правила за организация на бюджетния процес.

(6) Местната общност осъществява публичен контрол на разходваните средства и прави предложения по бюджета за годината

РАЗДЕЛ III

Финансова политика и управление

Чл.5. Финансовата политика на общината представлява система от цели, принципи на управление, приоритети и правила относно местните финанси, която осигурява :

1. бюджетна рамка, гарантираща предоставяне на такова равнище на общинските услуги, което отговаря на потребностите и на възможностите на местната общност;

2. способността на общината да отговаря на промените в потребностите на местната общност по отношение на предоставените услуги;

3. поддържане на стабилно финансово състояние и спазване на принципите за управление на публичните средства и фискалните правила, определени със Закона за публичните финанси;

4. поддържане на балансирано бюджетно салдо на всеки етап от бюджетния процес.

Чл.6. (1) Финансовата политика се базира на дългосрочните и средносрочни цели определени в общинския план за развитие, общинските стратегии, прогнозите за развитие на общината и програмата за управление за срока на мандата.

(2) Ежегодно съобразно документите по ал. 1, приетите от общинския съвет въз основа на тях годишни планове и програми и актуализираната тригодишна бюджетна прогноза, кметът на общината определя годишните оперативни цели за съставяне на общинския бюджет.

(3) Въз основа на годишните оперативни цели по ал. 2, общинската администрация, звената на общината, общинските предприятия и разпоредителите от по-ниска степен, разработват прогнозна годишна програма за тяхната реализация и очакваните резултати от нейното изпълнение. Програмата включва и проект на разчет за необходимите ресурси, който се предлага да бъде включен в общинския бюджет.

(4) Принципиите на управление са съвкупност от правила, процедури, норми за поведение на участниците в бюджетния процес.

Чл.7. (1) Политиката за управление на текущия бюджет представлява система от правила и процедури, осигуряващи финансиране на текущите разходи чрез:

1. приходите от местни данъци, такси, неданъчни приходи, глоби и санкции и дарения;
2. изравнителната субсидия от централния бюджет;
3. други трансфери от централния бюджет;
4. преходния остатък от предходната година.

(2) Текущи разходи за местни дейности не могат да се финансират с дългосрочен общински дълг, по смисъла на Закона за общинския дълг (ЗОД).

(3) Ангажименти за самостоятелно финансиране от Община Разград на услуги с регионален обхват могат да бъдат поемани само след конкретно решение на общинския съвет и при условие, че са планирани в общинския бюджет.

Чл.8. (1) Политиката по управление на приходите представлява система от правила и процедури, осигуряващи:

1. поддържане и актуализиране на тригодишни прогнози за приходите;
2. прилагане на консервативен подход на планиране, с оценка на потенциалните външни неблагоприятни икономически въздействия;
3. наблюдение на приходите с еднократен характер и въвеждане на специални мерки за компенсирането им в случай на риск от неизпълнението им;
4. интегрирано използване на методите „анализ на тенденциите” и „анализ на облозите, недоборите и събираемостта” при прогнозиране на данъчните приходи;
5. определяне на такси и цени на услуги в случаите, когато потребителите на конкретна услуга са ясно определени и разходите за нейното предоставяне могат да бъдат изчислени точно;
6. цялостно възстановяване на разходите (текущи, капиталови и за обслужване на дълга), извършени за предоставяне на конкретна услуга за сметка на постъпленията от такси и цени, определени за тази услуга.

(2) Най-малко веднъж годишно извършване на анализ на разходите и размера на местните данъци, таксите и цените на услуги, като при необходимост се предлагат за утвърждаване от общинския съвет съответните актуализации и изменения.

(3) Планиране на приходите от глоби, наказателни лихви и неустойки на база изпълнение от предходната година и въз основа на издадени и влезли в сила наказателни постановления и съдебни решения.

Чл.9. Политиката на текущите бюджетни разходи е система от правила и процедури осигуряващи:

1. управление на разходите и поддържане на равнище за качествено предоставяне на основните публични услуги, както и тяхното разширяване;
2. финансиране на текущите разходи с текущи приходи;

3.осъществяване с най-малко разходи на дейността на бюджетните структури;

4.постигане на максимални резултати от използваните ресурси;

5.минимизиране на наличните в края на годината поети ангажименти за разходи през следващата бюджетна година;

6.поддържане на финансовия риск в допустими граници с оглед осигуряване на устойчивост на платежоспособността на общинския бюджет.

Чл.10. (1) Политиката за управление на инвестициите и активите представлява система от правила и процедури, осигуряващи:

1. приоритетно осигуряване на инвестиции, минимизиращи бъдещи разходи за поддръжка и/или замяна;

2. защита на инвестициите;

3. придобиване и поддържане на общинските активи на такова приемливо равнище, което позволява защита на извършените инвестиции и минимизиране на бъдещи разходи за поддръжка и/или замяна;

4. средно и дългосрочно планиране и управление на инвестиционните разходи;

5. точно определяне на текущите разходите за всеки актив, както и приходите от неговата експлоатация;

6. подробна информация за източниците за финансиране на капиталовите разходи;

7. разходване на постъпления от продажба на общински нефинансови активи само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура;

8. разходване на постъпленията от приватизация само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи, свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(2) Инвестициите включват разходите за основен ремонт на материалната база и инфраструктурата, за придобиване на дълготрайни материални и нематериални активи, за придобиване на земя и други.

(3) Капиталовите разходи за текущата година се планират в съответствие с:

1.дългосрочната инвестиционна програма и конкретните неотложни потребности на структурните звена,финансирани от общинския бюджет;

2.предложенията на местната общност;

3. прехвърлените задължения, включително и по поет общински дълг в частта за капиталови разходи;

4. задължения за съфинансиране по национални и международни програми и проекти.

(4) Източници за финансиране на капиталовите разходи са:

1. определените със закон или акт на Министерския съвет средства за капиталовите разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности;

2. приходи от продажба на нефинансови активи;

3. средства от програми и проекти;

4. средства от дарения;

5. собствени приходи;

6. заемни средства;

7. постъпления по реда на Закона за приватизация и следприватизационен контрол.

Чл.11. (1) Политиката по резервите е система от правила и процедури, осигуряващи поддържането на ресурс за неотложни и непредвидени разходи.

(2) Резервът може да бъде общ и целеви, като конкретният му размер се определя с решението на общински съвет за приемане на общинския бюджет и като общ размер не може да надвишава 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

Чл. 12 (1) Правилата и процедурите по настоящия раздел се синхронизират и интегрират в Системата за финансово управление и контрол на Община Разград.

(2) В изпълнение на своите правомощия, кметът на общината може да утвърждава и други специфични правила, процедури, механизми и заповеди, с които се осигурява изпълнението на настоящия раздел.

РАЗДЕЛ IV

Фискални правила

Чл.13. (1) При съставянето, приемането и изпълнението на общинския бюджет се спазват определените в Закона за публичните финанси фискални правила за общините.

(2) Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа е придържане към балансирано бюджетно салдо.

(3) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по общинския бюджет за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години

(4) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал.3 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи

(5) Допълнителните мерки, следва да водят до устойчиво нарастване на собствените приходи, които да не са с еднократен характер

(6) Кметът на общината с Вътрешните правила за организация на бюджетния процес определя реда и условията за наблюдение и контрол на фискалните правила, включително и по второстепенни разпоредители

Чл.14. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за финансовата година не може да надвишава 15% от средногодишния размер на собствените приходи и изравнителната субсидия за последните три години, изчислен на база данни от годишните отчети за изпълнение на бюджета.

(2) Стойността на издадените общински гаранции за бюджетната година не може да надвишава 5% от общата сума на приходите и изравнителната субсидия по последния годишен отчет за изпълнение на бюджета.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси и други плащания по дълга.

(4) В ограничението по ал.1 не се включват дългът на общината по временни безлихвени кредити и предоставени заеми от сектор "Държавно управление".

(5) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи максимален размер на дълга, който може да бъде поет за авансово финансиране на плащанията по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз, извън ограниченията по ал.1

Чл.15. (1) Кметът на общината организира представянето на информация за състоянието и движението на дълга, включително за намерението за поемане на дълг, по ред и срокове, определени от Министъра на финансите.

(2) Общинският съвет определя с решението за приемане на общинския бюджет за съответната година:

1. максималния размер на новия общински дълг;

2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;

3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл. 15а /нов – приет с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/

(1) Показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ – „д“ от Закона за публичните финанси за разходите на кметствата и населените места с кметски наместници за една бюджетна година се определят въз основа на следните обективни критерии:

Население;

Дължина на общинската пътна и улична мрежа;

Брой заети лица в администрацията на кметството или населеното място с кметски наместник;

Издръжка – определя се на база извършените действителни разходи за предходната година и изключени еднократни такива, актуализирани с годишен процент на инфлация;

(2) Капиталовите разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква „е“ от ЗПФ, се определят въз основата на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на кметството или с кметския наместник.

РАЗДЕЛ V

Съставяне на средносрочна бюджетна прогноза за местните дейности и на общинския бюджет

Чл.16.(1) Бюджетната процедура включва етапите сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето и приемането на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет и годишните разчети за сметките от Европейския съюз.

(2) Ежегодно кметът на общината в съответствие с нормативната уредба и указанията на Министъра на финансите утвърждава бюджетен календар за съставяне на бюджета на общината, в който определя конкретните правомощия, срокове и задачи на разпоредителите с бюджет, звената и служителите от администрацията .

Чл.17. (1) Бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години се изготвя съгласно указанията на Министъра на финансите.

(2) Съставянето на бюджетната прогноза се организира от кмета на общината и включва и прогнози за:

1. основните показатели за сметките за средства от Европейския съюз;

2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга гарантиран от общината;

3. приходите, разходите и останалите показатели по чл.14 от ЗПФ за контролираните от общината лица, чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;

4. други показатели, съгласно указанията на Министъра на финансите.

(3) Бюджетната прогноза на общината се разработва в съответствие с утвърдената финансова политика на базата на :

1. приетата стратегия и общински план за развитие;

2. фискалните правила и ограничения в ЗПФ;

3. предложенията на местната общност;

4.предложенията на второстепенните разпоредители с бюджет, на структурните звена на общинската администрация, на кметовете на кметства.

(4) Кметът на общината внася в общинския съвет разработената бюджетна прогноза в обем, форма и съдържание, определени от Министъра на финансите.

(5) Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза за следващите три години по предложение на кмета.

(6)Кметът на общината представя в Министерство на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

Чл18. (1) Подготовката за съставяне на проекта на бюджета на общината за следващата финансова година включва:

1. преглед на дългосрочните цели по приетите от общинския съвет стратегии, прогнози и общинския план за развитие;

2. преглед на местните такси, цени на услуги, наеми и други актове на общинския съвет, свързани с общинските приходи;

3. проучване на потребностите на местната общност;

4. формулиране на годишните цели и задачи ;

5. преглед на общинската социална инфраструктура;

6. анализ на общинската собственост;

7. предложенията на местната общност.

Чл.19. (1) /изм. и доп. с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/ Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите по чл.45 от Закона за публичните финанси със съдействието на ръководителите на звена, финансирани от общинския бюджет и кметовете на кметства на базата на:

1.одобрената от Министерски съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините, както и одобрената от Общински съвет бюджетна прогноза;

2.указанията на министъра на финансите ;

3.разделението на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети на местни и на делегирани от държавата дейности и за определяне на стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности за съответната година съобразно съответните специални закони;

4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения и очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;

5.задълженията по финансиране на общински дълг и намеренията за поемане на такъв, както и максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година;

6.задълженията по проекти по програми на ЕС;

7.предложенията на ръководителите на второстепенни разпоредители с бюджета;

8. /нова – приета с Решение № 232 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/ Критериите за определяне на показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, от ЗПФ на кметствата и населените места с кметски наместници, определени в чл. 15а.;

9. други оценки и прогнози.

Чл.20. Бюджетните взаимоотношения, включително размерът им по видове между общинския бюджет и държавния бюджет се определят в съответствие с изискванията, регламентирани в раздел II от глава четвърта на ЗПФ.

Чл.21. Кметът на общината представя проекта за публично обсъждане, което се провежда съгласно приета от Общински съвет Наредба за реда и начина за провеждане на публични обсъждания.

Чл.22. Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджет на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

РАЗДЕЛ VI

Приемане на бюджета на общината

Чл. 23. (1) Проектът на бюджет на общината се разглежда и приема по реда, определен в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Разград, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

(2) Проектът на бюджет се разглежда от всички постоянни комисии относно дейността, свързана с тяхната компетентност, като постоянната комисия по бюджет, финанси и икономическа политика извършва цялостен анализ на проекта на бюджет.

Чл. 24. (1) С решението за приемане на бюджета на общината, Общинският съвет определя размерите на:

1. приходите от местни данъци; от такси; от услуги и права, предоставяни от общината; от разпореждане с общинска собственост; от глоби и имуществени санкции; от лихви и неустойки; от други постъпления; от помощи и дарения;

2. разходите за делегирани от държавата и за местни дейности, включително и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, по видове разходи за: персонал; издръжка; лихви; помощи и обезщетения за домакинства; текущи субсидии; капиталови разходи;

3. бюджетните взаимоотношения с централния бюджет, съответстващи на приетите със Закона за държавния бюджет за

съответната година и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;

4. бюджетното салдо;

5. финансирането;

6. резерва;

7. допълнителното финансиране на делегираните от държавата дейности със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия.

(2) */изм. с Решение № 181 по Протокол № 14 от 30.08.2016 г. на Об.С /* С решението по ал.1 Общинският съвет одобрява и:

1. */изм. с Решение № 181 по Протокол № 14 от 30.08.2016 г. на Об.С /* максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. */изм. с Решение № 181 по Протокол № 14 от 30.08.2016 г. на Об.С /* максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в Закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза;

10. условията за разпределение на резерва;

11. второстепенните разпоредители с бюджети за съответната година.

Чл. 25. Общинският съвет приема бюджета на общината в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета.

Чл. 26. Приетият от общинския съвет бюджет на общината се разпределя по тримесечия, като разпределението се утвърждава от кмета на общината със заповед.

Чл. 27. (1) В срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет, бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината.

(2) Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и Министерството на финансите в срок до един месец след приемането му.

Чл. 28. (1) */нова - приета с Решение № 629 по Протокол № 45 от 28.03.2023 г. на Общински съвет Разград*) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси и други законови разпоредби, приети от Народното събрание, относно събиране на приходите и извършване на разходите за делегираните от държавата дейности и за местни дейности за съответната бюджетна година.

(2) */нова - приета с Решение № 629 по Протокол № 45 от 28.03.2023 г. на Общински съвет Разград*/ До приемане на общинския бюджет Общинския съвет приема:

1. Разчети по показатели по единната бюджетна класификация по индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

2. Разчет по прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси;

3. Лимити по бюджетните приходи, помощи и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения (трансферите), бюджетното салдо и операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо съгласно Наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и съгласно размерите и условията, определени с нормативни актове до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023г.

4. Разчет за разходване на преходните остатъци от предходната година;

5. Разпределение на средствата за инвестиционни разходи по параграфи 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални

активи“, 52-00 „Придобиване на дълготрайни материални активи“, 53-00 „Придобиване на нематериални дълготрайни активи“ и 54-00 „Придобиване на земя“ за съответната година.

(3) */предишен член 28 – приета с Решение № 629 по Протокол № 45 от 28.03.2023 г. на Общински съвет Разград/* В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със Закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

РАЗДЕЛ VII

Изпълнение на общинския бюджет

Чл.29. (1) Изпълнението на общинският бюджет се организира от кмета на общината чрез ръководителите на бюджетните звена – второстепенните разпоредители, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година общинският съвет може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл. 30. Кметът на общината, като първостепенен разпоредител с бюджет, със заповед определя правата и отговорностите на второстепенните разпоредители.

Чл. 31. Събирането на приходите от местните данъци, местните такси и услуги в общинския бюджет се извършва в съответствие с Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград и Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Разград.

Чл. 32. Разходите по общинския бюджет се извършват до размера на постъпилите приходи по банковата сметка и до размера на планираните

бюджетни средства, при спазване на разписаните правила в Системата за финансово управление и контрол.

Чл. 33. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажменти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Чл. 34. Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

Чл. 35. (1) Общинският съвет оправомощава кмета на Община Разград, доколкото със закон не е определено друго, да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност.

2. в частта на местните дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът на Общината издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) Ръководителите на второстепенните разпоредители, прилагащи делегирани бюджети извършват компенсирани промени по плана на приходите и разходите по бюджетите си до 3 дни преди края на всяко тримесечие, а за последното тримесечие не по-късно от седмия работен ден на месец декември и предоставят информация на първостепенния разпоредител с бюджет за извършените през тримесечието компенсирани промени в срок до последното число на последния месец от тримесечието, а за последното тримесечие в срок до десетия работен ден на месец декември.

Чл. 36. (1) Кметът на общината, при изпълнението на бюджета отразява промените в приходната и разходната част в следните случаи:

1. Без издаване на заповед в следните случаи:

1.1. при извършване на промени във взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки по реда на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година;

1.2. целеви трансфери от министерства, ведомства, агенции и организации;

1.3. преводи по сключени договори по донорски програми и проекти;

1.4. при получаване на уведомление за извършени компенсирани промени по плана на приходите и разходите от ръководителите на второстепенните разпоредители, прилагащи системата на делегиран бюджет;

1.5. Решения на Общинския съвет за изменение на общински бюджет;

1.6. Средства от дарения от страната и чужбина.

2. С издаване на заповед в следните случаи:

2.1. Промени по чл. 40, т. 1 от настоящата наредба;

2.2. Разпределение на определения резерв.

(2) /нова – приета с Решение № 592 по Протокол № 45/30.06.2014 г. на Об.С/ След изтичане на всяко тримесечие кметът на общината представя в Общинския съвет информация за актуализираното разпределение на променения бюджет.

Чл.37. При изменения в макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидими обстоятелства, настъпили през бюджетната година, както и при преизпълнение на собствените приходи, общинският съвет може да актуализира бюджета по предложение на кмета.

Чл.38. Общинският съвет може текущо през годината да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със собствени средства и със средства от целевата субсидия, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл.39. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общината фискални правила по Закона за публичните финанси и настоящата наредба, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

РАЗДЕЛ VIII

Текущо наблюдение и отчитане на общинския бюджет

Чл. 40. Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на:

1. изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;

2. показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси на контролирани от общината лица, които попадат в подсектор "Местно управление" и не са разпоредители с бюджет по бюджета на общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;

3. съществени сделки и операции на общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината.

Чл. 41. (1) */изм. с Решение № 145 по Протокол № 12 от 28.06.2016 г. на Об.С/* Кметът представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината, сметките за средства от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции по чл.40, т.2 и 3 за полугодieto в срок до 30 септември на текущата година.

(2) */изм. с Решение № 145 по Протокол № 12 от 28.06.2016 г. на Об.С/* Информацията по чл. 40, т.2 и 3 се представя отделно от информацията по чл.40, т.1 в обем, форма и съдържание, определени с указание на министъра на финансите.

(3) */изм. с Решение № 145 по Протокол № 12 от 28.06.2016 г. на Об.С/* Кметът на общината информира местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз като публикува на интернет страницата на общината информацията по чл.41, ал.1 в срок до 10 работни дни след приемането ѝ от общински съвет.

Чл. 42. (1) Кметът на общината представя в Министерство на финансите месечно и на тримесечие отчети за изпълнението на бюджета, включително за сметки за средства от Европейския съюз, както и друга допълнителна информация.

(2) Второстепенните разпоредители с бюджет предоставят в Община Разград месечни и тримесечни отчети за изпълнението на бюджета си съгласно указания на Министерство на финансите и кмета на общината.

РАЗДЕЛ IX

Годишен отчет на общинския бюджет

Чл.43. (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет в сроковете предвидени в Закона за публичните финанси

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по чл. 40, т. 2 и 3 от настоящата наредба;
3. друга отчетна информация.

Чл. 44. (1) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по чл. 43 от местната общност, което се провежда по

ред, определен в Наредба за реда и начина за провеждане на публични обсъждания в срок до 30 юни на годината, следващата отчетната година.

(2) Общинският съвет след обсъждането по ал. 1 приема отчета по чл. 43 не по-късно от 31 юли на годината, следваща отчетната година.

(3) Приетият отчет по чл. 43, ал. 1 и отчета за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни от приемането им от общински съвет.

РАЗДЕЛ X

Ред за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз

Чл. 45. Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в общинския бюджет.

Чл. 46. (1) За сметките за средства от Европейския съюз се съставят, утвърждават и актуализират разчети.

(2) Кметът на общината организира разработването на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз въз основата на:

1. сключените договори за безвъзмездна финансова помощ и отчетите по финансираните с тях проекти;
2. публикуваните решения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ;
3. консолидирана годишна прогноза за паричните потоци по отделните проекти.

(3) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

(4) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз са с индикативен характер и съдържат и информация за основни финансови показатели, както следва:

- 1.наименование на проект;
- 2.източник на финансиране;
- 3.продължителност на проекта;
- 4.сметна стойност, в т.ч.по източници за безвъзмездна финансова помощ и собствен принос на общината;
- 5.усвоявяне на средства за съответната бюджетна година;

(5) С решението за утвърждаване на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се определят и конкретните правомощия на кмета на общината, включително и да извършва вътрешни компенсирани промени по показателите.

(6) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се актуализират по начина, по който са утвърдени.

Чл. 47.(1) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се съставят в български левове, независимо от спецификите на финансиращата програма.

(2) Чрез сметките за средства от Европейския съюз се финансират всички проекти, по които общината е бенефициент по различни програми и международни договори, за които е определено, че се използват такива сметки.

(3) Чрез сметките за средства от Европейския съюз може да се извършва авансово финансиране на плащания на общината или на нейни звена, в качеството им на бенефициенти, под формата на безлихвени заеми по ред, начин и в срокове, определени от министъра на финансите, включително за сметка на осигуряване на средства за такова финансиране от централния бюджет.

(4) По предложение на кмета на общината, с решение на общинския съвет, за авансово финансиране на плащания по проекти по ал. 2, може да се отпускат временни безлихвени заеми от бюджета на общината.

(5) Сроктът на погасяване на заемите се обвързва със сроковете на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране и може да превишава края на годината, при условие, че не се нарушава нормалната дейност на общината.

(6) В случай на недостиг на средства, за авансови и междинни плащания по отделните проекти, общината може да поема общински дълг, при условията и по реда на Закона за общинския дълг, Закона за публичните финанси, Закона за държавния бюджет на Република България, настоящата наредба и решението на общински съвет за приемане на бюджета.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата се приема с Решение № 515 по Протокол № 37 от 30.01.2014 г. на Общински съвет – Разград на основание чл. 82, ал. от Закона за публичните финанси и чл.21,ал.2 от ЗМСМА и влиза в сила от датата на приемането ѝ .

§2. До определянето от Общинския съвет на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен на управление за съответната година, определените от предходната година второстепенни и от по-ниска степен разпоредители с бюджет запазват статута си на такива.

Заключителна разпоредба

към Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и

отчитане на общинския бюджет, приета с Решение № 232 от Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С.

§ 3. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, влиза в сила три дни от разгласяването ѝ чрез местните печатни издания или по друг подходящ начин, съгласно разпоредбата на чл. 78, ал. 3 от АПК.

Заключителна разпоредба

към Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, приета с Решение № 629 от Протокол № 45 от 28.03.2023 г. на Об.С.

§ 3. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба №15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет влиза в сила от деня на публикуването ѝ на интернет страницата на Община Разград.

ОБЩНСКИ СЪВЕТ- РАЗГРАД

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/Стоян Ненчев/