

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РАЗГРАД



Н А Р Е Д Б А

№ 23

ЗА РЕДА И НАЧИНА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНИ ОБСЪЖДАНЯ

*/приета с Решение № 516 по Протокол № 37 от 30.01.2014 г. на Общински съвет
Разград, доп. с Решение № 233 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Общински съвет
Разград/*

РАЗДЕЛ I

Общи положения

Чл. 1. С тази наредба се определят редът за провеждане на публично обсъждане на проекта на общинския бюджет, годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет и условията и редът за провеждане на обществено обсъждане на общински проекти, които ще се финансират чрез дългосрочен дълг.

Чл.2. Тази наредба цели:

1. осигуряване на прозрачност в процедурата по приемане на решения от общински съвет;
2. информираност на местната общност за процедурите за участие във вземането на решения от местната власт и осигуряване на свободен достъп до тях.

РАЗДЕЛ II

Ред за провеждане на публично обсъждане на проекта на общинския бюджет и годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет

Чл.3. (1) Кметът на общината организира публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет, а председателят на Общинския съвет - на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет, като публикуват в местни средства за масово осведомяване и на интернет страницата на общината обява, съдържаща:

1. Датата, началния час и мястото на провеждане на обсъждането;
2. Дневния ред на обсъждането;
3. Адрес на интернет страницата на общината и общинския съвет, където гражданите могат да се запознаят с текстовете на проекта на общинския бюджет/годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет.
4. Адрес на електронна поща, на който гражданите могат да изпращат становища и предложения по проекта/отчета на бюджета.

(2) Обявата се поставя и на информационните табла в сградите на общината и кметствата.

(3) Оповестяването по ал.1 и ал.2 се извършва най-малко 7 дни преди насрочената дата на публичното обсъждане.

(4) Информацията по проекта на общинския бюджет/годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет се публикуват на интернет страницата на общината и в поне едно от местните средства за масово осведомяване.

(5) Публичните обсъждания могат да се провеждат и в населените места на общината, като редът, начинът, датите и дневния ред на обсъжданията се регламентират в заповед на кмета на общината, издадена най-малко 7 дни преди първата дата за публично обсъждане в определено кметство. Предложенията и становищата от обсъжданията по кметства се отразяват в протоколи.

(6) В публичните обсъждания по кметства взема участие кметът на общината или негов заместник.

(7) Част от публичното обсъждане са и срещите с неправителствени и обществени организации, фокус-групи, бюджетни звена, както и специализирани пресконференции, кръгли маси, тематични дискусии. Датата, часът и дневният им ред се регламентират със заповед на кмета на общината.

Чл.4. Становища и предложения по проекта на общинския бюджет/годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет могат да се подават в деловодството на общината и по електронен път на адреса, посочен в поканата за публичното обсъждане. Становищата и предложенията, подадени по електронен път трябва да бъдат подписани чрез електронен подпис.

Чл.5. Публичното обсъждане се открива от водещия на обсъждането, който обявява реда, по който то ще протече и продължителността на изказванията.

Чл.6. Обсъждането протича при следния дневен ред:

1.Изложение от кмета на общината или негов заместник, за основните показатели на проекта на общинския бюджет и на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет:

- финансово състояние на общината;
- приоритети на бюджетната политика на общината;
- проект/изпълнение на приходите – трансфери от държавния бюджет и собствени приходи по видове;
- проект/изпълнение на разходната част на общинския бюджет по функции;
- проект/изпълнение на инвестиционната програма на общината;
- състояние на общинския дълг.

2. Обсъждане на проекта за бюджет/отчета на бюджета с присъстващите представители на местната общност.

Чл.7. Обсъждането продължава докато има желаещи да се изкажат.

Чл.8. За обсъждането се води протокол, който съдържа направените предложения.

Чл.9. Протоколът от обсъждането се публикува на интернет страницата на общината в срок от пет дни след публичното обсъждане.

Чл.10. Протоколът от обсъждането се прилага към проекта на бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

РАЗДЕЛ III

Ред за провеждане на публично обсъждане на инвестиционни проекти, финансирани чрез дългосрочен дълг

Чл.11. Поемането на дългосрочен дълг от общината се извършва при спазване на условията на Закона за общинския дълг.

Чл.12. Условията за провеждане на публично обсъждане на проект на общината са следните:

1. Да е разработен проект за дългосрочна инвестиция, който да е от полза на местната общност.
2. Проектът, който предстои да бъде обсъждан от местната общност, да бъде финансиран чрез поемане на дългосрочен общински дълг при условията на Закона за общинския дълг.

Чл.13. Публичното обсъждане трябва да се състои най-малко 1 месец преди разглеждане на проекта от Общинския съвет при условията на Глава IV от Закона за общинския дълг.

Чл.14. В публичното обсъждане могат да участват представители на държавни и обществени организации, общинската администрация, заинтересовани физически и юридически лица.

Чл.15. Публичното обсъждане на проекти на общината, за финансирането на които предстои общината да поеме дългосрочен дълг, се извършва при спазване на следния ред:

1. Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез поемане от общината на дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност.

2. Поканата за обсъждане по предходната алинея се публикува в един местен вестник и на интернет страницата на общината и се поставя на информационното табло в сградата на общината най-малко 7 дни преди насроченото обсъждане.

3. Поканата за обсъждане по т.1 трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, дата и място на провеждане на обсъждането, място и време за свободен достъп до материалите по проекта и при необходимост лица за контакти.

4. Обсъждането се открива с представяне на проекта от кмета на общината или друг представител на администрацията, съдържащо описание на идеята и целите на проекта, информация за обществената му значимост, технико-икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяване на проекта, предлаган начин и параметри на финансиране, източници за погасяване на дълга, влияние на дълговото финансиране и разходите по обслужване на дълга върху бюджета на общината. На обсъждането може да се поканят експерти, взели участие в изготвянето на проекта, за отговор на въпроси на представителите на местната общност.

5. След представянето по предходната алинея се дава думата на представителите на местната общност за свободно изразяване на мнения, предложения и становища, както и за въпроси по проекта.

6. Всички поставени въпроси се записват, след което се отговаря на лицата, поставили въпросите.

7. За протичането на публичното обсъждане се води протокол.

Чл.16. Всички граждани и юридически лица могат в 3-дневен срок от провеждането на обсъждането да внесат писмени запитвания, протести и предложения до кмета на общината, касаещи проекта(ите), за реализацията на които ще се поема дългосрочен дълг.

Чл.17. В 5-дневен срок кметът на общината е длъжен да отговори писмено на постъпилите запитвания по чл. 16.

Чл.18. В зависимост от протичането на публичното обсъждане кметът на общината преценява необходимостта от разглеждане и оценяване на други алтернативи и/или допълване на проекта и от организиране на ново обществено обсъждане по реда на тази наредба. По негова преценка може да бъде поискано от изготвилите проекта лица да актуализират проекта с приетите допълнения и забележки от публичното обсъждане.

Чл.19. Протоколът от общественото обсъждане, ведно с постъпилите писмени запитвания, протести и предложения, е неразделна част от предложението на кмета на общината по чл.13 от Закона за общинския дълг.

РАЗДЕЛ IV

Ред за провеждане на публично обсъждане в условията на извънредни обстоятелства

/нов – приет с Решение № 233 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С/

Чл. 20. При обявено извънредно положение, извънредна епидемична обстановка, бедствено положение или други извънредни обстоятелства публичните обсъждания по тази наредба се провеждат в дистанционна форма.

Чл. 21. (1) В случаите на чл. 20 дистанционното провеждане на публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет / годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет се извършва чрез подаването на становища и предложения по проекта на общинския бюджет / годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет в писмена форма в деловодството на общината или по електронен път на адреса, посочен в обявата за публичното обсъждане, в 7-дневен срок от публикуването на същата.

(2) Въз основа на постъпилите при дистанционно проведеното публично обсъждане мнения, становища и предложения се изготвя протокол.

(3) При частична забрана за събиране на хора в закрити помещения в обществени сгради, общественото обсъждане на проекта на общинския бюджет / годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет може да се проведе и присъствено по реда на чл. 5 и сл. на открито или в закрито помещение при строго съблюдаване на разрешения брой участници и спазване на въведените мерки – дистанция, дезинфекция, често проветряване, запълване на позволения капацитет и т.н. В този случай за обсъждането се води протокол по реда на чл. 8, който съдържа направените предложения.

Чл. 22. (1) В случаите на чл. 20 дистанционното провеждане на публичното обсъждане на инвестиционни проекти, финансирани чрез дългосрочен дълг, се извършва при спазване на следния ред:

1. Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез поемане от общината на дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност.

2. Поканата за обсъждане по предходната алинея се публикува в един местен вестник и на интернет страницата на общината и се поставя на информационното табло в сградата на общината най-малко 7 дни преди насроченото обсъждане.

3. Поканата за обсъждане по т.1 трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, адрес на интернет страницата на общината, където гражданите могат да се запознаят с материалите по проекта, място и време за свободен пряк достъп до материалите по проекта, адрес на електронна поща, на който гражданите могат да изпращат становища и предложения по проекта, и при необходимост лица за контакти.

4. Обсъждането се провежда чрез запознаване на гражданите с материалите по проекта, достъпни на интернет страницата или в сградата на общината, и подаването на мнения, становища и предложения по проекта в писмена форма в деловодството на общината и по електронен път на адреса, посочен в поканата за публичното обсъждане, в 7-дневен срок от публикуването на същата.

5. Въз основа на постъпилите при дистанционно проведеното публично обсъждане мнения, становища и предложения се изготвя протокол.

(2) В 3-дневен срок от приключването на дистанционно проведеното по реда на предходната алинея публично обсъждане всички граждани и юридически лица могат да внесат писмени запитвания, протести и предложения до кмета на общината, касаещи проекта(ите), за реализацията на които ще се поема дългосрочен дълг, на които кметът на общината е длъжен да отговори писмено в 5-дневен срок.

Допълнителна разпоредба

/нова – приета с Решение № 233 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С./

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1., „Извънредни обстоятелства“ са обявените с решение на Народното събрание на Република България, указ на Президента на Република България, решение на Министерски съвет или заповед на министъра на здравеопазването, министъра на вътрешните работи, областния управител, кмета на общината или друг оправомощен по закон орган, извънредно положение, военно положение, бедствено положение, извънредна епидемиологична обстановка, авария, катастрофа и други форсмажорни обстоятелства, пречатстващи присъственото провеждане на публичното обсъждане.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. Наредбата се приема на основание чл. 21 ал. 2 във вр. с ал. 1 ЗМСМА и чл.84, ал.2 и чл.140, ал.4 от Закона за публичните финанси и чл.15, ал.3 от Закона за общинския дълг.

§2. Настоящата наредба е приета с Решение № 516 по Протокол № 37 от 30.01.2014 г. на Общински съвет – Разград.

Заключителна разпоредба

към Наредбата за допълнение на Наредба № 23 на Общински съвет Разград за реда и начина за провеждане на публични обсъждания, приета с Решение № 233 по Протокол № 19 от 02.03.2021 г. на Об.С.

§ 3. Наредбата за допълнение на Наредба № 23 за реда и начина за провеждане на публични обсъждания влиза в сила три дни от разгласяването ѝ чрез местните печатни издания или по друг подходящ начин, съгласно разпоредбата на чл. 78, ал. 3 от АПК.

ОБЩНСКИ СЪВЕТ- РАЗГРАД

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /Стоян Ненчев /