

Проект ! на Наредба за отмяна на Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград.

В съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове в законоустановения срок от 30 дни Община Разград чрез настоящото публикуване за обществена консултация предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за отмяна на Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград на електронна поща counsel@razgrad.bg или в деловодството на Община Разград на адрес: гр. Разград, бул. „Бели Лом“ № 37А, партерен етаж, стая 06 „Деловодство“.

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
РАЗГРАД

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Денчо Стоянов Бояджиев – кмет на Община Разград

ОТНОСНО: Наредба за отмяна на Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград.

Уважаеми госпожи и господа общински съветници,

С Решение № 338 по Протокол № 24 от 29.04.2013 година на Общински съвет - Разград е приета Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград. Посочената наредба е приета на основание чл. 40, ал. 5 във връзка с чл. 40, ал. 1 от Закона за защита на животните /ЗЗЖ/ - (Изм. и доп. - ДВ, бр. 92 от 2011 г.), съгласно който: „Общинските съвети приемат програми за овладяване популацията на безстопанствените кучета и предвиждат средства за изпълнението им, а съгласно ал. 5 за изпълнение на програмите по ал. 1 общинските съвети приемат наредби за овладяване популацията на безстопанствените кучета“.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на животните (Обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г.) чл. 40 от ЗЗЖ е изменен. Съгласно новата редакция на чл. 40, ал. 1 от ЗЗЖ „Министерският съвет по предложение на министъра на земеделието и храните приема Национална програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България.“ Съгласно ал. 2 министърът на земеделието и храните издава наредба за прилагане на националната програма и за процедурите по нейното изпълнение, механизма на финансиране и отчетност, като общинските съвети приемат програма за изпълнение на националната програма и план за действие на съответната община, които отговарят на изискванията на издадената наредба.

Наредбата по същество представлява подзаконов нормативен акт, съдържащ правни норми, които създават общозадължителни правила за регулиране на обществени отношения на територията на съответната община, които засягат неограничен брой адресати. Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено от Конституцията или закон, като уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение /чл. 8 от Закона за нормативните актове/. Следователно нормотворческите правомощия на общинския съвет произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение,

които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен. В случая, след промяната на разпоредбата на чл. 40 от ЗЗЖ, по отношение на общинските съвети липсва такава законова делегация, съответно Общински съвет Разград не притежава материална компетентност да урежда обществени отношения, които вече са регламентирани с нормативни актове от по - висока степен като Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВД) и Закона за защита на животните.

Предвид гореизложеното, Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград макар и при наличие на законова делегация на Общинския съвет към момента на нейното приемане, след измененията на чл. 40 от ЗЗЖ за съществуването на същата в правния мир такава законова делегация вече липсва, поради което същата се явява нищожна и в противоречие с нормите на чл. 2, ал.1 и чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ без съответна компетентност - без овластяване от Конституцията или от закон и за уреждане на обществени отношения, които са регламентирани от нормативни актове от по- висока степен.

1. Основни цели, които се поставят:

С приемането на Наредба за отмяна на Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград се цели привеждане на местната нормативна уредба в съответствие с изискванията на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност.

С последните изменения в чл. 40 от Закона за защита на животните е отнета законовата делегация на Общинските съвети да приемат наредби за овладяване популацията на безстопанствените кучета поради което Наредба № 9 на Общински съвет Разград се явява нищожна и се намира в противоречие с нормите на чл. 2, ал.1 и чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, съществуваща без съответната компетентност - без овластяване от Конституцията или от закон и за уреждане на обществени отношения, които са регламентирани от нормативни актове от по- висока степен.

2. Финансови и други средства, необходими за прилагане на наредбата – Не са необходими такива.

3. Очаквани резултати:

Съобразяване и синхронизиране на местната правна уредба с изискванията на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредба за отмяна на Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове /Административнопроцесуалния кодекс, Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност и др. свързани/ с тях.

Във връзка с изложеното предлагам Общинският съвет да приеме следното

РЕШЕНИЕ

С Решение № 338 по Протокол № 24 от 29.04.2013 година на Общински съвет - Разград е приета Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград. Посочената наредба е приета на основание чл. 40, ал. 5 във връзка с чл. 40, ал. 1 от Закона за защита на животните /ЗЗЖ/ - (Изм. и доп. - ДВ, бр. 92 от 2011 г.), съгласно който: „Общинските съвети приемат програми за овладяване популацията на безстопанствените кучета и предвиждат средства за

изпълнението им, а съгласно ал. 5 за изпълнение на програмите по ал. 1 общинските съвети приемат наредби за овладяване популацията на безстопанствените кучета“.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на животните (Обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г.) чл. 40 от ЗЗЖ е изменен. Съгласно новата редакция на чл. 40, ал. 1 от ЗЗЖ „Министерският съвет по предложение на министъра на земеделието и храните приема Национална програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България.“ Съгласно ал. 2 министърът на земеделието и храните издава наредба за прилагане на националната програма и за процедурите по нейното изпълнение, механизма на финансиране и отчетност, като общинските съвети приемат програма за изпълнение на националната програма и план за действие на съответната община, които отговарят на изискванията на издадената наредба.

Наредбата по същество представлява подзаконов нормативен акт, съдържащ правни норми, които създават общозадължителни правила за регулиране на обществени отношения на територията на съответната община, които засягат неограничен брой адресати. Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено от Конституцията или закон, като уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение /чл. 8 от Закона за нормативните актове/. Следователно нормотворческите правомощия на общинския съвет произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение, които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен. В случая, след промяната на разпоредбата на чл. 40 от ЗЗЖ, по отношение на общинските съвети липсва такава законова делегация, съответно Общински съвет Разград не притежава материална компетентност да урежда обществени отношения, които вече са регламентирани с нормативни актове от по - висока степен като Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВД) и Закона за защита на животните.

Предвид гореизложеното, Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград макар и при наличие на законова делегация на Общинския съвет към момента на нейното приемане, след измененията на чл. 40 от ЗЗЖ за съществуването на същата в правния мир такава законова делегация вече липсва, поради което същата се явява нищожна и в противоречие с нормите на чл. 2, ал.1 и чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ без съответна компетентност - без овластяване от Конституцията или от закон и за уреждане на обществени отношения, които са регламентирани от нормативни актове от по- висока степен.

1. Основни цели, които се поставят:

С приемането на Наредба за отмяна на Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград се цели привеждане на местната нормативна уредба в съответствие с изискванията на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност.

С последните изменения в чл. 40 от Закона за защита на животните е отнета законовата делегация на Общинските съвети да приемат наредби за овладяване популацията на безстопанствените кучета поради което Наредба № 9 на Общински съвет Разград се явява нищожна и се намира в противоречие с нормите на чл. 2, ал.1 и чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, съществуваща без съответната компетентност - без овластяване от Конституцията или от закон и за уреждане на обществени отношения, които са регламентирани от нормативни актове от по- висока степен.

2. Финансови и други средства, необходими за прилагане на наредбата – Не са необходими такива.

3. Очаквани резултати:

Съобразяване и синхронизиране на местната правна уредба с изискванията на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредба за отмяна на Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове /Административнопроцесуалния кодекс, Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност и др. свързани/ с тях.

В съответствие с изискванията на разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове изготвеният проект на Наредба за отмяна на Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград е публикуван на интернет страницата на Община Разград **на 19.08.2020 година.**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 11, ал. 3 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 23 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет Разград,

Р Е Ш И:

1. Приема Наредба за отмяна на Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград, приета с Решение № 338 по Протокол № 24 от 29.04.2013 година на Общински съвет – Разград. Параграф единствен: Настоящата Наредба отменя Наредба № 9 на Общински съвет Разград за овладяване популацията на безстопанствените кучета и котки на територията на Община Разград,

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Разград и на Областния управител на Област Разград в 7 - дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване по реда и в срока по АПК пред Административен съд Разград.

ВНОСИТЕЛ:

/Д. БОЯДЖИЕВ/