

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Добрин Младенов Добрев – Зам.- Кмет изпълняващ функциите на Кмет на Община Разград съгласно Заповед № 1709/23.11.2021 г. на Кмета на Община Разград.

ОТНОСНО: Проект на Наредба № 10 на Общински съвет Разград за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на община Разград.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 568.1. по Протокол № 39 от 04.03.2003г. на Общински съвет Разград е приета Наредба №10 за организация и управление на гробищните паркове и обредните зали на територията на Община Разград.

Предлаганият проект на Наредба № 10 на Общински съвет Разград за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на община Разград урежда управлението, стопанисването и вътрешния ред в гробищните паркове в община Разград, условията и реда за погребения, ползването и благоустрояването на гробни и урнови места и свързаните с тази дейност услуги и определя изискванията към търговците, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги в гробищните паркове на територията на община Разград.

1. Причини, които налагат приемането на Наредбата.

В чл. 62 от Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията /ЗУТ/, който е обнародван в Държавен вестник, брой 62 от 14.07. 2020г., се създаде нова ал. 12, която гласи, че „Общинският съвет приема наредба, с която урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината. С наредбата се определят и изискванията към търговците, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове.“

По принцип управлението на гробищните паркове е свързано с удовлетворяване на обществените потребности, чрез дейности и услуги, свързани с погребално - обредната дейност в България: - извършване на погребения в нови гробни места; извършване на последващи погребения; кремация, урнополагане в гробни места и урнови стени; извършване на погребения в надземни и подземни гробници; предлагане на траурни аксесоари, транспорт и други услуги, свързани с дейността.

Гробищата, гробищните паркове, крематориумите, погребалната и траурно-обредната дейност в Република България понастоящем са уредени единствено с подзаконовни нормативни актове, като обективното право в областта на тези обществени отношения включва подзаконовни нормативни актове на отделните общини. Отделни правни норми се съдържат в Закона за устройство на територията, Закона за здравето, Закона за вероизповеданията, Закона за гражданската регистрация и други.

Липсата на закон, който да регламентира реда и условията на тези обществени отношения позволява на нелоялни оператори на погребални услуги да извършват дейности не по законоустановения ред, да злоупотребяват със скръбта на гражданите, да създават условия за монополно положение и нелоялна конкуренция.

Рушенето на паметници, кражбата и оскверняването им от недобросъвестни лица са срещано явление в гробищата на територията на Община Разград. Тези действия остават ненаказани, тъй като няма приети ясни административно - наказателни разпоредби, които да регламентират налагане на санкции при прояви на вандализъм в гробищните паркове на територията на Община Разград.

В раздел IX от настоящата наредба е предвиден контрол и налагане на санкции за различни по вид нарушения.

Именно затова е належаща необходимостта от приемането на нормативен акт на територията на общината, който да уреди тези обществени отношения. С предлаганите нормативни разпоредби, ще се наложат точни и ясни правила за гражданите и юридическите лица, които са пряко свързани с осъществяването на тези дейности. Ще се регламентира и възможността да бъдат предоставени гробове

за повторно погребване във вече съществуващи гробни места, които не се поддържат, не са потърсени, запустели и никой не полага грижи за тях. Това е необходимо за да се ограничи в известна степен непрекъснатото отчуждаване на земя за разширяване на гробищата и правените в тази връзка разходи на общината.

Предлаганият проект на наредба отговаря и на изискванията за свободна стопанска инициатива и на правилата на конкуренция. С нея се внасят точни и ясни правила за всички участници в тази дейност – община, частните юридически лица и гражданите.

В предложеният проект на наредба, са набелязани основните акценти при организацията, предмета и целта на погребалната дейност на територията на Община Разград. Считаю, че този проект, като цяло и по отношение на конкретните текстове, е добър и издържан както от юридическа, така и от гледна точка на спецификата на траурната дейност в Община Разград. Разбира се в една наредба не могат да се изброяват всички детайли и дребни подробности, защото те са задължение и приоритет на конкретните институции, в чиито правомощия е решаването на съответните проблеми. Отделено е внимание на административно - наказателните разпоредби, които ще доведат до реален ефект при нейното спазване. Считаю, че са създадени реални предпоставки за функционирането и реалното прилагане на нормативния акт. В наредбата, са залегнали разпоредби, които са продиктувани от традициите, действащата практика, икономическите интереси на обществото и на фирмите, предоставящи погребални и траурно-обредни услуги, както и са от особена важност за гражданите, явяващи се като потребители на тези услуги. С така предложеният проект на наредба е постигнато и едно конституционно изискване, а именно създаване и гарантиране на всички граждани и юридически лица еднакви правни условия за стопанска дейност, като по този начин се прекратява злоупотребата с монополизма, нелоялната конкуренция и се осигурява защита на потребителите.

Тази наредба преди всичко има за цел да урегулира въпросите с подобряване на качеството на обслужване на гражданите в траурно-обредната дейност, повишаване квалификацията на работещите в погребалната сфера, прекратяване на достъпа на случайни фирми, измамници, крадци и прекупвачи, предлагащи каменоделски услуги на територията на гробищните паркове, преустановяване на кражбите и вандализма, както и осигуряване спокойствието на гражданите, посещаващи гробищните паркове.

2. Основни цели, които се поставят:

С приемането на нова Наредба № 10 на Общински съвет Разград за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на община Разград се цели разписване и прецизиране на правила и изисквания за дейността на гробищните паркове и обредната дейност на територията на Община Разград, целесъобразно и законосъобразно управление на гробищните паркове и на гробните места, равнопоставеност на гражданите, ползващи услугите свързани с гробищните паркове, организиране, прозрачност и достъпност на услугите, както и определяне реда за осъществяване на услугите, контрол за тяхното спазване и опазване на общинския ред в гробищните паркове, установяване на нарушенията от гражданите и юридическите лица и наказване на нарушителите.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата наредба:

За прилагането на новата Наредба, не са необходими допълнителни финансови и други средства, доколкото с проекта не се предвижда създаването на нови щатни структури в общинска администрация и ОП „Обреден дом“.

4. Очаквани резултати:

Очакваните резултати са постигане на по-добро управление на гробищните паркове, намаляване на броя на жалбите и сигналите на гражданите за нарушения, както и на самите нарушения. Постигане на правна уредба на отношенията между различните субекти. Създаване на ясна и прозрачна среда за работа на каменоделските и погребални агенции на територията на гробищните паркове, което ще гарантира от една страна предоставяне на качествена услуга на потребителя/клиента, от друга гаранция в обществен интерес, че гробищните паркове ще се поддържат в добро състояние, а от трета спокойна, конкурентна и безконфликтна среда за работа на самите каменоделски и погребални агенции.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени в предлагания проект. Съдържанието на Проекта на Наредба №10 на Общински съвет Разград за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на община Разград е изготвен в

съответствие и не противоречи на норми от по-висока степен на българското законодателство. Предлаганият проект е разработен в съответствие със Закона за нормативните актове, Наредба № 2 от 21.04.2011г. за здравните изисквания към гробищните паркове /гробища/ и погребването и пренасянето на покойници и др. и кореспондира с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя.

При спазване разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове проекта на Наредба №10 на Общински съвет Разград за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на община Разград е публикуван за обществено обсъждане на интернет страницата на община Разград на **18.08.2023 година**.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове, Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, чл. 62, ал. 12 от Закона за устройство на територията, чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 23 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Общински съвет Разград да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Отменя Наредба №10 на Общински съвет Разград за организация и управление на гробищните паркове и обредните зали на територията на Община Разград.

2. Приема Наредба №10 на Общински съвет Разград за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на община Разград

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Разград и на Областния управител на Област Разград в 7-дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване по реда и в срока по АПК пред Административен съд Разград.

ВНОСИТЕЛ:

Добрин Добрев

За Кмет:

Зам.-Кмет на Община Разград:

определен със Заповед № 1709/23.11.2021 г.

на Кмета на Община Разград.