

Проект! на Наредба за изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

В съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове в законоустановения срок от 30 дни Община Разград чрез настоящото публикуване за обществена консултация предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград на електронна поща counsel@razgrad.bg или в деловодството на Община Разград на адрес: гр. Разград, бул. „Бели Лом“ № 37А, партерен етаж, стая 06 „Деловодство“.

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РАЗГРАД**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Добрин Младенов Добрев – Зам.- Кмет изпълняващ функциите на Кмет на Община Разград съгласно Заповед № 1424/19.11.2019 г. на Кмета на Община Разград.

ОТНОСНО: Наредба за изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 242 по Протокол № 18 от 29.11.2016 г. на Общински съвет Разград е приета Наредба № 14 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград, многократно изменяна и допълвана с решения на Общински съвет Разград, последното от които е Решение № 90 по Протокол № 7 от 30.04.2020 г. на Общински съвет Разград.

Предлаганите с настоящата докладна записка изменения в Наредба № 14 на Общински съвет Разград са продиктувани от изложените по-долу обстоятелства:

Предоставянето на услугите по т.нар. дейност „Чистота“ - тези по сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци, по обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината, в която услуга се включва и зимното снегочистване, представлява един от най-значителните разходи на Община Разград за съответната година. Направените през текущата година анализи на извършените плащания по това разходно перо и на постъпленията от таксата за битови отпадъци, показват сериозен дисбаланс между разходите по предоставянето на горните услуги и приходите от таксата за битови отпадъци, от които следва да се финансират тези разходи. Тежестта на разходите в този дисбаланс расте допълнително поради наличието на стари, неразплатени задължения, натрупани от неплатени отчисления по реда на чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ и от неизвършени плащания към дружеството, на което е възложено предоставянето на тези

услуги. Към настоящия момент размерът на дължимите и неплатени задължения на Община Разград към МОСВ за обезпечения и отчисления за депониране на отпадъци е приблизително 1,2 млн. лева (един милион и двеста хиляди лева), а размерът на неплатените, дължими към дружеството, на което е възложено предоставянето на услугите по чистота, суми е около 400 хил. лева (четиристотин хиляди лева). Направените разчети за следващата 2021 година показват, че констатираният по-горе дисбаланс между приходите от таксата и разходите за предоставянето на услугите ще продължи да се увеличава, тъй като отчисленията, които Общината трябва да прави по реда на чл. 64 от ЗУО, ще се увеличат от 69 лв. на тон депониран отпадък през настоящата година на 82 лв. на тон депониран отпадък през следващата 2021 година, а за 2022 година размерът им дори ще се увеличи на 95 лв. на тон депониран отпадък.

Гореизложеното води до крайния извод, че разходите на Община Разград по предоставянето на тези услуги, значително надвишават приходите на Общината от таксата за битови отпадъци, от която се финансират тези разходи.

Размерът на таксата за битови отпадъци не е променян от 2014 година, когато със свое Решение № 701 по Протокол № 52 от 29.12.2014 г. Общински съвет Разград е определил размера на таксата за битови отпадъци за град Разград и за населените места на територията на община Разград за 2015 година. На основание разпоредбата на чл. 66, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, съгласно текста на която „*когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размер на таксата за битови отпадъци за текущата година, таксата се събира на база действащия размер към 31 декември на предходната година.*“, за следващите години от 2016 г. до 2020 г. включително таксата е събирана в размера, определен за 2015 година. В същото време размерът на отчисленията за депониране на отпадъци ежегодно се е увеличавал от 28 лв. на тон депониран отпадък през 2015 година до сегашните 69 лв. на тон депониран отпадък, или иначе казано през този период, в който таксата не е увеличавана, размерът на отчисленията се е увеличил два пъти и половина.

С приемането на Наредба № 14 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград и на основание разпоредбата на чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, Общински съвет Разград е освободил изцяло от заплащане на такса за битови отпадъци отделни категории лица, подробно изброени в разпоредбата на чл. 18в., ал. 1 от Наредбата. Някои от, освободените от ТБО по силата на тази подзаконова норма, лица са освободени от законодателя, с разпоредбата на чл. 24 от ЗМДТ, и от данък върху недвижимите имоти. Това обстоятелство вероятно е продиктувало и включването им сред категориите лица, които Общински съвет Разград е решил да освободи от заплащане на такса за битови отпадъци. Но, след направен анализ на законите, регламентиращи тяхната дейност, както и на специалния ЗМДТ, се констатира, че никой от изброените в чл. 18в., ал. 1 от Наредба № 14 на Общински съвет Разград категории лица не са освободени от ТБО по закон, с изключение на законно регистрираните вероизповедания в страната, посочени в т. 4 от същата норма, които са освободени от заплащане на ТБО на основание чл. 71а. от ЗМДТ. В случая, с приемането на разпоредбата на чл. 18в., ал. 1 от Наредба № 14, Общински съвет Разград се е възползвал от, законово регламентираното му в разпоредбата на чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, правомощие да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове местни такси по ред, определен с наредбата по чл. 9 от същия закон. Този ред е определен в чл. 7 от Наредба № 14 на Общински съвет Разград, съгласно който освобождаването за всеки отделен вид такса става с подзаконов разпоредби в съответните раздели на същата наредба. По отношение обаче на избора дали въобще да бъдат освободени отделни категории лица или не, както и кои конкретни категории лица да бъдат освободени, законодателят е оставил това изцяло в

компетенциите на общинските съвети. Имайки предвид, че освободените по смисъла на чл. 18в., ал. 1 от Наредба № 14 на Общински съвет Разград категории лица генерират битови отпадъци при реализиране на своята дейност и изхождайки от общия принцип, регламентиран в чл. 26 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19.11.2008 г. – „замърсителят плаща“, същите следва да бъдат и данъчно задължени за ТБО лица.

Във връзка с гореизложеното възниква необходимостта категориите лица, освободени изцяло от заплащане на такса за битови отпадъци, изброени в чл. 18в., ал. 1, т. 1, т. 2, т. 3, т. 5, т. 6 и т. 7 от Наредба № 14 на Общински съвет Разград, да бъдат данъчно задължени за такса за битови отпадъци лица по смисъла на чл. 64, ал. 1 от ЗМДТ, при което в приход на бюджета на общината се очаква да постъпят приблизително 700 хил. лв. в повече, най-вече от имоти – публична и частна общинска собственост.

С оглед на гореизложеното и с цел повишаване на приходите от таксата за битови отпадъци предлагам на Общински съвет Разград да приеме предложеното изменение в разпоредбата на чл. 18в., ал. 1 от Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

1. Основни цели, които се поставят:

С приемането на изменение в Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград се цели уеднаквяване на данъчната тежест за таксата за битови отпадъци на всички лица и учреждения, реализиращи дейност на територията на община Разград, спазвайки общия принцип, регламентиран в чл. 26 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19.11.2008 г. – „замърсителят плаща“ и съответно повишаване на приходите от такса за битови отпадъци.

2. Финансови и други средства, за прилагане на изискванията на новата уредба – не са необходими.

3. Очаквани резултати – повишаване на приходите от таксата за битови отпадъци приблизително със 700 хил. лв. годишно.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение на Наредба № 14 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове – Закона за местните данъци и такси и Закона за управление на отпадъците, с тях.

Изготвеният проект, в съответствие с изискванията на чл.26, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове е публикуван на интернет страницата на Община Разград на **18.11.2020 г.**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и чл. 21, ал. 2 във

връзка с ал. 1, т. 23 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Общински съвет Разград да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение на Наредба № 14 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград, както следва:

§ 1. Член 18в., ал. 1 се изменя така:

„Освобождават се от заплащане на такса за битови отпадъци законно регистрираните вероизповедания в страната - за молитвените домове, храмовете и манастирите, заедно с поземлените имоти, върху които са построени и в които се извършва богослужебна дейност, при условие, че имотите не се ползват със стопанска цел, несвързана с пряката им богослужебна дейност.“.

Заключителна разпоредба

§ 2. Наредбата за изменение на Наредба № 14 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград влиза в сила на 01.01.2021 година.

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Разград и на Областния управител на Област Разград в 7-дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване по реда и в срока по АПК пред Административен съд – Разград.

ВНОСИТЕЛ:

ЗА КМЕТ:

ЗАМ.- КМЕТ:

/ДОБРИН ДОБРЕВ/

Съгласно Заповед № 1424/19.11.2019 г.
на кмета на Община Разград./