

Проект! на Наредба за изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

В съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове в законоустановения срок от 30 дни Община Разград чрез настоящото публикуване за обществена консултация предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград на електронна поща counsel@razgrad.bg или в деловодството на Община Разград на адрес: гр. Разград, бул. „Бели Лом“ № 37А, партерен етаж, стая 06 „Деловодство“.

**ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
РАЗГРАД**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Денчо Стоянов Бояджиев – Кмет на Община Разград.

ОТНОСНО: Наредба за изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 242 по Протокол № 18 от 29.11.2016 г. на Общински съвет Разград е приета Наредба № 14 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград, многократно изменяна и допълвана с решения на Общински съвет Разград, последното от които е Решение № 454 по Протокол № 33 от 15.04.2022 г. на Общински съвет Разград.

В Община Разград е постъпило писмо от Председателя на Общински съвет Разград с изх. № 88-2 от 22.02.2023 г., заведено в деловодството на общината с вх. № 65-00-28 от 22.02.2023 г., с което е препратен протест до Административен съд гр. Разград от Веселин Якимов – Прокурор при Окръжна прокуратура гр. Разград с вх. № 1902/22 от 16.02.2023 г., заведен в деловодството на Общински съвет Разград с вх. № 88 от 21.02.2023 г.

Протеста е срещу разпоредбите на чл. 49а, т.5-т.5.1-5.4. от Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

Преписка № 1902 от 2022 г. е образувана в Окръжна прокуратура гр. Разград по повод постъпили по компетентност материали от Върховна Административна Прокуратура – Отдел „Надзор за законност“.

В протеста се твърди, че разпоредбите на чл. 49а, т.5-т.5.1-5.4. от Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград противоречат на нормативен акт от по-висока степен.

По своята същност Наредбата се състои от административно-правни норми, които се отнасят до неопределен и неограничен кръг от адресати и имат многократно правно действие. В този смисъл, наредбата попада в обхвата на нормативен административен акт по чл. 75, ал. 1 от Административно Процесуалния Кодекс (АПК).

Съгласно разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от АПК, Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. От тази законова разпоредба на нормативен акт от по-висока степен следва, че при издаването на нормативните актове, общинските съвети следва да се ограничат до очертаните им законови граници, без да ги надхвърлят, променят, изменят или дописват.

Съгласно чл. 49а от наредбата заплащат се такси, определени със закон, за специализирани библиотечни услуги, предоставяни от Регионална библиотека „Проф.Боян Пенев“, както следва:

т. 5 издаване на ламинирана читателска карта с баркод:

т. 5.1. за календарната година:

- за възрастни и студенти - 5,00 лв./бр.

- за ученици и пенсионери 3,00 лв./бр.

т. 5.2. за шестмесечие:

- за възрастни и студенти - 3,00 лв./бр.

- за ученици и пенсионери 2,00 лв./бр.

т. 5.3. за еднократно ползване само в библиотеката 1,00 лв./бр.

т. 5.4. преиздаване на загубена читателска карта 1,50 лв./бр.

Съгласно чл. 50, ал. 1 от Закона за обществените библиотеки (ЗОБ), обществените библиотеки предоставят основни и специализирани библиотечни услуги.

Според чл. 51, ал. 1 от ЗОБ основни библиотечни услуги са ползването на библиотечните колекции в библиотеката и извън нея, предоставянето на вербална библиографска и фактографска информация и достъп до собствени традиционни и електронни бази данни и интернет достъп за образователни, социални и научни цели.

Съгласно чл. 51, ал. 2 от ЗОБ основните библиотечни услуги се предоставят безвъзмездно.

Съгласно чл. 52, ал. 1 от ЗОБ специализирани библиотечни услуги са предоставяне на писмена библиографска информация, предоставяне на ретроспективни библиографски издирвания, доставка на библиотечни документи от страната и чужбина, достъп до външни мрежови ресурси и бази данни, копиране на библиотечни документи и публикуване на издания. Те се предоставят възмездно.

Издаването на ламинирана читателска карта с баркод не е специализирана библиотечна услуга по смисъла на чл. 52, ал. 1 от ЗОБ, поради което разпоредбите на чл. 49а, т.5-т.5.1-т.5.4 от Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград следва да се отменят от общинския съвет като незаконосъобразни.

Както беше посочено по-горе обществените библиотеки предоставят основни и специализирани библиотечни услуги, като основните библиотечни услуги, изброени в чл. 51, ал.1 от ЗОБ се предоставят безвъзмездно, а за разлика от тях, специализираните библиотечни услуги, установени в чл. 52, ал.1 от ЗОБ, се предоставят възмездно (чл. 52, ал.2 от ЗОБ), като размерът на таксите за предоставянето им, се определят с акт на общинския съвет, а постъпленията остават в съответната обществена библиотека – чл. 52, ал.3 от ЗОБ. Така предвидените в чл. 52, ал.3 от ЗОБ такси за предоставяне на специализирани библиотечни услуги, попадат в хипотезата на чл. 6, ал.1, б."к" от ЗМДТ - събирани от общините други местни такси, определени със закон. От анализа на горните разпоредби следва изводът, че в случая общинския съвет може да определя

такси единствено за специализираните библиотечни услуги, изброени в чл. 52, ал.1 от ЗОБ, предоставяни от общинската библиотека. Във всички останали случаи, касаещи основните библиотечни услуги, както и редът за предоставянето им, таксите, които се дължат за регистрация на читатели/потребители, таксата за възстановяване на изгубена читателска карта, обезщетенията които се дължат за повредени, изгубени или невърнати от читател библиотечни документи и др. е предвидено да се уреждат с Правилника за дейността на съответната библиотека (чл. 50, ал.2 от ЗОБ), а не от Общинския съвет.

В допълнение на гореизложеното следва да се посочи и това, че по силата на законовата делегация – чл. 55, ал.2 от ЗОБ, се възлага на Министъра на културата с наредба да определя условията и реда за съхраняването, ползването и разпореждането с документи от библиотечния фонд. В тази връзка е приета Наредба № 3 от 18.11.2014 г. за съхраняването, ползването и разпореждането с документи от библиотечния фонд, издадена от министъра на културата. Съгласно чл. 47, ал.1 от посочената Наредба № 3, директорът на библиотеката, съответно ръководителят на организацията, към която е библиотеката, утвърждава правила за обслужване на ползвателите. Т.е. именно в тези правила вече ще е възможно да се регламентира условия за регистрация на потребителите, абонаментните такси, които се дължат, библиотечните услуги, които се предлагат, задълженията и отговорностите на потребителите, задълженията и отговорностите на библиотечните служители и т.н.

Предвид гореизложеното възниква необходимостта от изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

1. Основни цели, които се поставят:

С приемането на Наредба за изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград се цели същата да се приведе в съответствие със Закона за обществените библиотеки.

2. Финансови и други средства, за прилагане на изискванията на новата уредба – не са необходими.

3. Очаквани резултати – Законосъобразно прилагане на наредбата чрез предоставяне безвъзмездно на основните библиотечни услуги.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредба за изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове – Закона за обществените библиотеки и други, с тях.

Изготвеният проект, в съответствие с изискванията на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове е публикуван на интернет страницата на Община Разград на **04.05.2023 г.**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за

нормативните актове, чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 23 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Общински съвет Разград да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за изменение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград, както следва:

§ 1. В чл. 49а, т.5, т.5.1, т.5.2, т.5.3 и т. 5.4 се **отменят**.

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Разград и на Областния управител на Област Разград в 7-дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване по реда и в срока по АПК пред Административен съд – Разград.

ВНОСИТЕЛ:

Денчо Бояджиев

Кмет на Община Разград