

Проект на Наредба № 3 на Общински съвет Разград за условията и реда за упражняване правата на собственост от Община Разград в търговски дружества и публични предприятия с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества, както и за изпълнението на местни дейности и услуги чрез общински предприятия.

В съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове в законоустановения срок от 30 дни Община Разград чрез настоящото публикуване за обществена консултация предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба № 3 на Общински съвет Разград за условията и реда за упражняване правата на собственост от Община Разград в търговски дружества и публични предприятия с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества, както и за изпълнението на местни дейности и услуги чрез общински предприятия. на електронна поща counsel@razgrad.bg или в деловодството на Община Разград на адрес: гр. Разград, бул. „Бели Лом“ № 37А, партерен етаж, стая 06 „Деловодство“.

**ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
РАЗГРАД**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Добрин Младенов Добрев – Зам.- Кмет, изпълняващ функциите на Кмет на Община Разград съгласно Заповед № 1424/19.11.2019 г. на Кмета на Община Разград.

ОТНОСНО: Проект на Наредба № 3 на Общински съвет Разград за условията и реда за упражняване правата на собственост от Община Разград в търговски дружества и публични предприятия с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества, както и за изпълнението на местни дейности и услуги чрез общински предприятия.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 327 по Протокол № 19 от 28.03.2005 г. на Общински съвет Разград е приета Наредба № 3 за осъществяване на стопанската дейност на Община Разград чрез търговски дружества с общинско участие в капитала или чрез граждански дружества и чрез общински предприятия.

Цитираната наредба е изменяна и допълвана през годините като последното изменение и допълнение е с Решение № 406 по Протокол № 29 от 10.08.2017 г. на Общински съвет Разград. Наредбата урежда редът за осъществяване на стопанската дейност на Община Разград чрез търговски дружества с общинско участие в капитала или чрез граждански дружества, както и чрез общински предприятия.

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., беше обнародван Закона за публичните предприятия /ЗПП/, изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 г. С приемането на закона се въведе изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. Политиката съдържа обосновка на причините държавата да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя това участие, ролята на

държавата в ръководството на публичните предприятия, изпълнението на политиката, както и ролята и отговорностите на министрите, упражняващи правата на държавата и другите държавни организации, участващи в изпълнението.

Съгласно чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия политиката за участието на общината в общинските публични предприятия се разработва и приема от съответния общински съвет и се оповестява на интернет страницата на общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия.

В чл. 2, ал. 1 от ЗПП се въведе нормативна дефиниция на понятието публични предприятия, съгласно която „публичните предприятия са търговски дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или дъщерни дружества на такива търговски дружества, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние“. Тези дружества се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти; да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или развитие или да се управлява стратегическо за държавата/общината имущество.

Съгласно чл. 3 от ЗПП „Органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат съответно разпоредбите на глави втора, пета, шеста и седма“, което означава, че е предвидено ограничено прилагане на закона по отношение на общинските публични предприятия, с оглед на това, да не се нарушават правата на общините за местно самоуправление.

С Постановление на Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г., беше приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия /ППЗПП/, обн. в ДВ бр. 40 от 05.05.2020 г.. В чл. 1, ал. 2 от Правилника е предвидено, че „органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на глава осма от Правилника“.

Във връзка с горепосочените обстоятелства и настъпилите законодателни промени беше извършен цялостен преглед на разпоредбите на сега действащата Наредба № 3 на Общински съвет Разград за осъществяване на стопанската дейност на Община Разград чрез търговски дружества с общинско участие в капитала или чрез граждански дружества и чрез общински предприятия.

Вследствие на това се установи, сега действащата наредба не е актуална и не е приведена в съответствие с изискванията на Закона за публичните предприятия. Това създава затруднения по отношение на прилагането ѝ - както за общинската администрация, така и за гражданите и представителите на бизнеса. С цел процесуална и правна икономия се изисква актуализиране и адаптиране на разпоредбите от Наредбата със съществуващото към момента законодателство.

С оглед гореизложеното най-удачния вариант беше да се изработи проект за изцяло нова наредба, тъй като промените, които се налага да се направят са важни и многобройни. Решението за изработване на изцяло нова наредба е обусловено от необходимостта за съответствие с действащото законодателство, в това число с правилата за изготвяне на нормативните актове и в частност – установените изисквания за кратка, ясна и точна формулировка на разпоредбите. От предложения проект на нормативен акт отпадат текстове, които са остарели, или противоречат на закона и се добавят нови такива, регламентирани

отношения, които не са уредени със закона. Създават се и нови норми, които са необходими да се въведат във връзка с прилагането на Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагането му, както и с новите изменения в Закона за лечебните заведения, които касаят реда за избор на управителни и контролни органи на общинските търговски дружества – лечебни заведения.

С оглед приетите изменения в нормативната уредба и създадените нови законови промени, считам, че е необходимо да се приемат адекватни изменения и в подзаконовите нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на разпоредбите на закона.

Тук следва да бъде отбелязано и едно важно обстоятелство – сега действащата и цитирана по – горе Наредба № 3 съдържа глави и раздели, които касаят образуването и управлението на общинските предприятия, организация на дейностите на общинските предприятия, както и участието на общината в граждански дружества по Закона за задълженията и договорите.

В тези части Наредба № 3 е актуална и приложима, поради което не се налагат изменения и допълнения, но в останалата част се налагат многобройни такива, както беше посочено по-горе, поради което варианта за изцяло нова наредба, в която да се запази само частта, която касае правната уредба на общинските предприятия и гражданските дружества по ЗЗД, е най-удачен.

Предвид необходимостта от съответствие с действащото законодателство, както и предвид разпоредбата на чл. 11, ал. 1 от ЗНА, се налага отмяна на действащата наредба и приемането на нова съгласно настоящия проект.

1. Основни цели, които се поставят:

С приемането на нова *Наредба на Общински съвет* се цели същата да се приведе в съответствие с изискванията на Закона за публичните предприятия, правилника за прилагане на закона за публичните предприятия и други законови и подзаконови нормативни актове имащи отношения към материята касаеща публичните предприятия.

Цели се също така и постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения. Стимулиране на управителите/директорите на общински търговски дружества, да работят в дългосрочна перспектива, с по – голямо усърдие, упоритост и винаги стопанската дейност на дружеството да приключва с печалба. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при упражняване на правата на собственост на общината в общинските търговски дружества с общинско участие в капитала си.

Целта на новата наредба е въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им, в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Разград и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества. Цели се да се осигурят оптимални условия за дейността на общинските търговски дружества. Регламентира се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на управителни органи. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор. Разписани са условията за кандидатстване, ограниченията и конкретните резултати. Проектът на Наредбата определя условията за възлагане на управлението на търговските дружества,

реквизитите, които трябва да съдържат договорите за възлагане за управление, мандатност, уреждане отговорността на страните при неизпълнение на задълженията по договорите за възлагане за управление и други. С новата наредба се уреждат ясно критериите за изплащане на възнаграждения на органите за управление.

2. *Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата наредба:*

За прилагане на новата наредба не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Община Разград.

3. *Очаквани резултати:*

С приемането на настоящия проект на наредбата ще бъдат изпълнени законовите изисквания за приемане на подзаконен нормативен акт, който да урежда обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Разград и условията и редът за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им. Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаване на по - благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества, което ще доведе до по-добра оперативност и контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на общината.

4. *Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:*

Предлаганият проект на *Наредба № 3 на Общински съвет Разград за условията и реда за упражняване правата на собственост от Община Разград в търговски дружества и публични предприятия с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества, както и за изпълнението на местни дейности и услуги чрез общински предприятия* е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове /Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за публичните предприятия, Закон за лечебните заведения и Закон за общинската собственост / с тях.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост, чл. 2 и чл. 3 от Закона за публичните предприятия и чл. 1, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 23 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Общински съвет Разград да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Отменя Наредба № 3 на Общински съвет Разград за осъществяване на стопанската дейност на Община Разград чрез търговски дружества с общинско участие в капитала или чрез граждански дружества и чрез общински предприятия.

2. Приема Наредба № 3 на Общински съвет Разград за условията и реда за упражняване правата на собственост от Община Разград в търговски дружества и публични предприятия с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества, както и за изпълнението на местни дейности и услуги чрез общински предприятия, съгласно Приложение № 1 към настоящото решение.

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Разград и на Областния управител на Област Разград в 7-дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване по реда и в срока по АПК пред Административен съд Разград.

ВНОСИТЕЛ:

ЗА КМЕТ:

ЗАМ.- КМЕТ:

/ДОБРИН ДОБРЕВ/

*/Съгласно Заповед № 1424/19.11.2019 г.
на Кмета на Община Разград/*

