

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

В съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове в законоустановения срок от 30 дни Община Разград чрез настоящото публикуване за обществена консултация предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград на електронна поща counsel@razgrad.bg или в деловодството на Община Разград на адрес: гр.Разград, бул. „Бели Лом“ № 37 А, партерен етаж, стая № 06.

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РАЗГРАД**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

**От Добрин Младенов Добрев – Зам.- Кмет изпълняващ функциите на Кмет на
Община Разград съгласно Заповед № 1424/19.11.2019 г. на Кмета на Община
Разград.**

ОТНОСНО: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 242 по Протокол № 18 от 29.11.2016 г. на Общински съвет Разград е приета Наредба № 14 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград, изменена и допълнена с Решение № 552 от Протокол № 40 от 30.04.2018 г., Решение № 620 от Протокол № 47 от 24.10.2018 г., Решение № 668 от Протокол № 51 от 31.01.2019 г. и Решение № 90 от Протокол № 7 от 30.04.2020 г. на Общински съвет Разград.

Приетият нормативен акт урежда обществените отношения, които са свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на предоставяни на физически и юридически лица услуги, реда и срока на тяхното събиране на територията на община Разград.

Причините, които налагат изменението и допълнението на Наредба № 14 на Общински съвет Разград, са следните:

1. Изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс;
2. Изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование;
3. Изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози;
4. Определяне на такси за нови видове услуга по Закона за автомобилните превози и Наредба № 34 от 1999 г. за таксиметров превоз на пътници, издадена от Министъра на транспорта;
5. Отпадане на услуги;

Съгласно систематическото място на предлаганите изменения и допълнения в Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград на първо място ще

се спра на измененията, които е необходимо да се направят в наредбата продиктувани от измененията и допълненията в Закона за предучилищното и училищното образование (Обн. ДВ, бр. 82 от 2020 г.).

Съгласно разпоредбата на чл. 283, ал. 9 от Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО) „Държавата подпомага заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължително предучилищно образование, осъществявано от държавните и общинските детски градини и училища, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет“. Размерът на средствата и механизмът за тяхното разпределение по общини са регламентирани в Решение № 790 на Министерски съвет от 30 октомври 2020 г. – на общините се предоставят по 174 лв. за всяко дете в задължителна предучилищна възраст, записано в целодневна или полудневна форма на организация в детската градина или в училище. Съгласно чл. 283, ал.11 от ЗПУО „Първостепенният разпоредител с бюджет е длъжен да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата по ал. 9“.

Останалата част – за намаляване размера на таксите (за всички или за част от родителите).

Съгласно чл. 283, ал.10, т. 1 от ЗПУО „Условията и редът за пълно и/или частично подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата, се определят със наредбите по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси – за общинските детски градини и училища“.

В изпълнение на законовите разпоредби, с цел разработване на критерии за подпомагане заплащането на такси, Община Разград анализира броя на децата от подготвителните групи в общинските детски градини, за които родителите заплащат такса и по чл. 21, ал.1, т.3 от Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните данъци и цени на услуги на територията на община Разград, както и броя на децата, за които родителите не заплащат такса, съгласно чл. 21, ал.2 и 50% от таксата по чл. 21, ал.3 от същата наредба, като направеният анализ представлява Приложение №1, неразделна част от настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

Такса не заплащат и родителите, които отговарят на критериите и попадат в целевата група, идентифицирана от Министерство на образованието и науката във връзка с проект BG05M2OP001-3.005-0004 „Активно приобщаване в системата на предучилищното образование“ на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г. Дължимите от тези лица такси постъпват в общинския бюджет за сметка на проекта.

Финансовите средства, необходими за прилагането на предложените промени, ще са за сметка на държавния бюджет.

С предлаганите изменения и допълнения в чл. 21 от наредбата, които са продиктувани от измененията и допълненията в Закона за предучилищното и училищното образование ще се улесни достъпът до предучилищното образование и ще се увеличи обхватът от родители с финансови затруднения.

Предлаганите изменения и допълнения на Наредбата, продиктувани от Административнопроцесуалния кодекс, касаят отпадане на услуги и следват изцяло

измененията на Кодекса. С цел подобряване на законодателната уредба за ограничаване на административната тежест и подобряване на административното обслужване за гражданите и бизнеса, с измененията и допълнение от 10.10.2019 г. на Административнопроцесуалния кодекс е отменен чл. 42, което налага в Раздел V „Такси за административни услуги“ от Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните данъци и цени на услуги на територията на община Разград да бъдат направени следните изменения:

- в чл. 29, ал. 1, т. 24, касаеща издаване на удостоверение по чл. 42 от Административнопроцесуалния кодекс, да се отмени;

- в чл. 31, ал. 1, т. 4, касаеща издаване на удостоверение по чл. 42 от Административнопроцесуалния кодекс, да се отмени.

През 2020 г. е прието изменение на Закона за автомобилните превози (ЗАП), с което съгласно чл. 12 издаването на удостоверения за регистрация за таксиметров превоз, вписването на промени в данните, както и отписване, се прехвърля в задължение на кметовете на общини, или оправомощени от тях длъжностни лица. В съответствие с измененията на ЗАП през 2021 г. са направени и съответните изменения и допълнения в Наредба № 34 от 1999 г. за таксиметров превоз на пътници, издадена от Министъра на транспорта и е извършено унифициране на заявленията за отделните услуги.

За предоставянето на новите услуги по аргумент от чл. 12, ал. 14 от ЗАП общинският съвет следва да определи с наредба таксата за издаване на удостоверението за регистрация и за вписване на промени. Изложеното налага в чл. 38 от Раздел VIII „Други местни такси, определени със закон“ от Наредба № 14 на Общински съвет Разград:

- да се създадат нови точки 8, 9, 10, 11, 12, 13 със следното съдържание:

№	Наименование на административната услуга и уникален идентификатор съгласно Регистъра на услугите	Мярка	Такса /лв./
8.	594 Издаване на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници /срок за изпълнение 14 дни/	лв./бр.	100,00
9.	1229 Вписване на автомобили и/или водачи, които извършват таксиметров превоз на пътници от името на регистриран превозвач, но за своя сметка в списъците към удостоверението за регистрация на превозвача /срок за изпълнение 14 дни/	лв./ за всяко конкретно превозна средство/водач	10,00
10.	1442 Отразяване на промени в обстоятелствата, вписани в удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници /срок за изпълнение 14 дни/	лв./бр.	100,00
11.	1230 Отписване на автомобили и/или водачи, които извършват таксиметров превоз на пътници от името на регистриран превозвач, но за своя сметка в списъците към удостоверението за регистрация на превозвача /срок за изпълнение 14 дни/	лв./ за всяко конкретно превозна средство/водач	10,00
12.	815 Издаване на дубликат на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров	лв./бр.	10,00

	превоз на пътници /срок за изпълнение 14 дни/		
13.	3167 Отразяване на промени в обстоятелствата, вписани в разрешение за таксиметров превоз на пътници. /срок за изпълнение 7 дни/	лв./бр.	20,00

Размерът на таксите на предлаганите нови услуги т. 8 - 12 е определен на национално ниво с Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Определените в чл. 100 от Тарифата такси са наложени в практиката, поради което намирам за правилно да се съобразим с тях и същите да бъдат включени в Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

Размерът на таксата на предлаганата в т. 13 нова услуга е определен съобразно Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и е придружен с анализ, представляващ Приложение № 2, неразделна част от настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград.

1. Основни цели, които се поставят:

Целта, която ще се постигне, е съответствие на текстовете от наредбата с нормите на Закона за местните данъци и такси и други закони и подзаконовни нормативни актове, след изпълнение на задължителната процедура по провеждане на обществено обсъждане и осигуряването на възможност заинтересованите страни да изразят становища и да направят предложения. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Разград.

2. Финансови и други средства, за прилагане на изискванията на новата уредба – Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 на Общински съвет Разград за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград, не предполага необходимост от допълнителни финансови средства. Финансовите средства, необходими за прилагането на предложените промени, изразяващи се в изменения и допълнения в чл. 21 от наредбата ще са за сметка на държавния бюджет.

3. Очаквани резултати – С приемането на Наредбата, ще се регламентират условията и реда за определяне, установяване, обезпечаване и събиране на такси на услуги, съобразно изискванията на Закона за местните данъци и такси и недопускане на противоречия и различия със законовата и подзаконова нормативна уредба.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата Наредба е в съответствие с Европейската Харта за местното самоуправление, Европейската Харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта с

основния нормативен акт (Закона за местните данъци и такси) и други закони предвиждащи изисквания и правомощия за събиране на данъци, такси и цени на услуги и права, предоставяни от Община Разград, както и тяхното образуване.

Предлаганата наредба е в пълно съответствие и с националното законодателство, конкретно – в съответствие със Административнопроцесуалния кодекс, Закона за предучилищното и училищното образование, Закона за местните данъци и такси, Закона за автомобилните превози, Наредба № 34 от 1999 г. за таксиметров превоз на пътници, издадена от Министъра на транспорта.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 7 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Общински съвет Разград да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград, както следва:

§ 1. В член 21 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 се създава нова точка 5 със следното съдържание: *„Родителите ползват частично подпомагане на заплащането на дължими такси за дейности по храненето на децата в размер на 40% по т. 3, със средства делегирани от държавата от норматив за подпомагане заплащането на такси по чл. 283, ал. 9 от Закона за предучилищното и училищно образование“.*
2. В алинея 2 думите „не се заплаща такса за“ се заменят с думите „Пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за:“;
3. В алинея 2, точка 1 се изменя така: *„Децата от семейства с три или повече деца, посещаващи общински детски ясли, детски градини или училища“;*
4. В алинея 2 се създават нови точки 6, 7, 8, 9 и 10 със следното съдържание:
„6. Децата, посещаващи детски градини, функциониращи в селата на община Разград;“
„7. Децата, на които единият или двамата родители са с над 70% намалена работоспособност по решение на ТЕЛК/НЕЛК;“
„8. Децата, на които и двамата родители са студенти, редовна форма на обучение;“
„9. Децата – близнаци, тризнаци и т.н.;“
„10. Дължимите такси от родителите на деца, които отговарят на критериите по проект BG05M2OP001-3.005-0004 „Активно приобщаване в системата на предучилищното образование“, осъществен с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г., се финансират от проекта до завършването му.“

5. Алинея 3 се отменя;
6. Досегашната алинея 4 става алинея 3 като същата се изменя и допълва така:
„При отсъствие на децата таксата по ал.1 не се заплаща за неприсъствените дни, при условие, че родителите предварително са уведомили директора на детското заведение и за времето когато детската градина или група в нея не работи поради: аварии, ремонти, карантини и други обективни причини, оповестени със заповед на министъра на здравеопазването, кмета или на директора на детската градина.“
7. Досегашната алинея 5 става алинея 4;
8. Досегашната алинея 6 става алинея 5;
9. Досегашната алинея 7 става алинея 6;
10. Създава се нова алинея 7 със следното съдържание: *„За ползване на детска градина за периода от 01.06. до 14.09. от деца, придобили Удостоверение за задължително предучилищно образование и подлежащи на прием в първи клас през текущата календарна година, родителите заплащат месечна такса, след заявено писмено желание до директора на съответната детска градина:*

№	Децата, придобили Удостоверение за задължително предучилищно образование	в град Разград	в селата
7.1.	За първо дете	65,00 лв.	55,00 лв.
7.2.	За второ дете и всяко следващо	55,00 лв.	45,00 лв.

“

§ 2. В чл. 29, ал. 1, т. 24 се отменя.

§ 3. В чл. 31, ал. 1, т. 4, се отменя.

§ 4. В чл. 38 се създадат нови точки 8, 9, 10, 11, 12, 13 със следното съдържание:

№	Наименование на административната услуга и уникален идентификатор съгласно Регистъра на услугите	Мярка	Такса /лв./
8.	594 Издаване на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници /срок за изпълнение 14 дни/	лв./бр.	100,00
9.	1229 Вписване на автомобили и/или водачи, които извършват таксиметров превоз на пътници от името на регистриран превозвач, но за своя сметка в списъците към удостоверението за регистрация на превозача /срок за изпълнение 14 дни/	лв./ за всяко конкретно превозна средство/водач	10,00
10.	1442 Отразяване на промени в обстоятелствата, вписани в удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници /срок за изпълнение 14 дни/	лв./бр.	100,00

11.	<i>1230 Отписване на автомобили и/или водачи, които извършват таксиметров превоз на пътници от името на регистриран превозвач, но за своя сметка в списъците към удостоверението за регистрация на превозвача /срок за изпълнение 14 дни/</i>	<i>лв./ за всяко конкретно превозна средство/водач</i>	<i>10,00</i>
12.	<i>815 Издаване на дубликат на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници /срок за изпълнение 14 дни/</i>	<i>лв./бр.</i>	<i>10,00</i>
13.	<i>3167 Отразяване на промени в обстоятелствата, вписани в разрешение за таксиметров превоз на пътници. /срок за изпълнение 7 дни/</i>	<i>лв./бр.</i>	<i>20,00</i>

Заклучителна разпоредба

§ 5. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Разград влиза в сила три дни от разгласяването ѝ чрез местните печатни издания или по друг подходящ начин, съгласно разпоредбата на чл. 78, ал. 3 от АПК.

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Разград и на Областния управител на Област Разград в 7-дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване по реда и в срока по АПК пред Административен съд – Разград.

ВНОСИТЕЛ:

ЗА КМЕТ:

ЗАМ.- КМЕТ:

/ДОБРИН ДОБРЕВ/

Съгласно Заповед № 1424/19.11.2019 г.
на кмета на Община Разград