

Проект! на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет.

В съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове в законоустановения срок от 30 дни Община Разград чрез настоящото публикуване за обществена консултация предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на електронна поща counsel@razgrad.bg или в деловодството на Община Разград на адрес: гр. Разград, бул. „Бели Лом“ № 37А, партерен етаж, стая 06 „Деловодство“.

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РАЗГРАД**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ДЕНЧО СТОЯНОВ БОЯДЖИЕВ – КМЕТ НА ОБЩИНА РАЗГРАД

ОТНОСНО: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 515 по Протокол № 37 от 30.01.2014 г. на Общински съвет Разград е приета Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, многократно изменяна и допълвана с решения на Общински съвет Разград, последното от които е Решение № 181 по Протокол № 14 от 30.08.2016 г. на Общински съвет Разград.

На 18.12.2020 г. в Държавен вестник, бр. 107 от 2020 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Извършените промени касаят разширяване кръга на правомощията на кмета на общината и на общинския съвет във връзка с приемането на общинския бюджет и по-точно вменяване на нови такива във връзка с утвърждаването, приемането и изпълнението на показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси /ЗПФ/ за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, които не са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от ЗПФ, както и определянето на обективни критерии, по които следва да се определят една част от показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от ЗПФ.

Първата промяна е в разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в която е регламентирано правомощието на общинския съвет да приема и изменя годишния бюджет на общината, да осъществява контрол и да приема отчета по изпълнението му, като към него се добавя и ново правомощие – да приема и да изменя и показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за

публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, които не са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от ЗПФ.

Втората промяна е в разпоредбата на чл. 44, ал. 1, т. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в която е регламентирано правомощието на кмета на общината да организира изпълнението на общинския бюджет, като към него се добавя и правомощието да организира съвременното изпълнение и на утвърдените от общинския съвет показатели по чл. 52, ал. 2 от ЗМСМА за районите, кметствата и населените места с кметски наместници.

Следващата промяна представлява създаването на нова ал. 2 на чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, която доразвива разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 6 от същия закон по отношение на правомощието на общинския съвет да утвърждава показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, които не са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от ЗПФ, което общинския съвет следва да извърши по предложение на кмета на общината.

Следващата промяна е създаването на нова ал. 5 на чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, с която се вменяват задължения на общинския съвет при приемането на решения по чл. 21, ал. 1, т. 8 от същия закон за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, да определя не по-малко от 30 на сто от постъпленията в общинския бюджет от тези сделки да се използват за изграждане, основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура, и изпълнението на други дейности от местно значение в съответното населено място, на територията на което се намира общинското имущество – предмет на решението на общинския съвет.

Последната промяна в закона е създаването на нова ал. 6 на чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, съгласно текста на която показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ до „д“ от ЗПФ се определят въз основа на обективни критерии, които следва да са определени от общинския съвет с наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ, а капиталовите разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква „е“ от ЗПФ се определят въз основа на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в района или в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на района, с кмета на кметството или с кметския наместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.

С оглед на гореописаните законодателни промени в Закона за местното самоуправление и местната администрация, които имат пряко отношение към правомощията на кмета на общината и на общинския съвет по приемането и изпълнението на общинския бюджет и задължителната законова делегация, обективизирана в нормата на чл. 52, ал. 6 от ЗМСМА, която задължава общинските съвети да определят обективни критерии за определяне на показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ до „д“ от ЗПФ в общинската наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, възниква необходимостта от извършването на изменения и допълнения в Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет,

които да приведат общинската подзаконова уредба в съответствие с изискванията на закона.

Във връзка с горното предлагам на Общински съвет Разград да приеме предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет.

1. Основни цели, които се поставят:

С приемането на изменения и допълнения в Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, се цели привеждане на същата в съответствие със Закона за местното самоуправление и местната администрация.

2. Финансови и други средства, за прилагане на изискванията на новата уредба – не са необходими.

3. Очаквани резултати – привеждане на местната подзаконова уредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, в съответствие със нормативните изисквания на Закона за местното самоуправление и местната администрация, включително определяне на обективни критерии за определяне на показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ до „д“ от ЗПФ от страна на общинския съвет.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове – Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за публичните финанси, с тях.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 и чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 23 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Общински съвет Разград да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, както следва:

§ 1. В чл. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 1 се изменя така:

„1. Приема и изменя годишния бюджет на общината, включително и показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители по реда на т. 3., осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му в съответствие с тази наредба;“;

2. В ал. 1 се създават нови т. 5 и т. 6 със следното съдържание:

„5. Утвърждава показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители по реда на т. 3, по предложение на кмета на общината;

6. С решенията по чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация определя:

а) не по-малко от 30 на сто от постъпленията от продажбата на общински нефинансови активи да се използват за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура на територията на съответното населено място;

б) не по-малко от 30 на сто от постъпленията от разпореждането с друго общинско имуществено, извън имуществото по т. 1, от наем, от аренда на земеделски земи и горски територии и от ползването на дървесина и недървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се използват за изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място.“

3. В ал. 2, т. 1 се изменя така:

„1. Организира и ръководи всички дейности, свързани със съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на общинския бюджет, включително своевременното изпълнение на утвърдените от общинския съвет показатели по чл. 4, ал. 1, т. 5 за кметствата и населените места с кметски наместници, както и съставянето и внасянето в Общинския съвет и в Министерството на финансите на бюджетната прогноза за местните дейности;“

4. В ал. 2 се създава нова т. 4 със следното съдържание:

„4. Предлага на Общинския съвет за утвърждаване показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители по реда на ал. 1, т. 3 от този член;“

5. В ал. 2, т. 4, 5 и 6 стават съответно т. 5, 6 и 7 като запазват своето съдържание.

§ 2. Създава се чл. 15а. със следното съдържание:

„(1) Показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ – „д“ от Закона за публичните финанси за разходите на кметствата и населените места с кметски наместници за една бюджетна година се определят въз основа на следните обективни критерии:

- 1. Население;*
- 2. Дължина на общинската пътна и улична мрежа;*
- 3. Брой заети лица в администрацията на кметството или населеното място с кметски наместник;*
- 4. Издръжка – определя се на база извършените действителни разходи за предходната година и изключени еднократни такива, актуализирани с годишен процент на инфлация ;*

(2) Капиталовите разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква „е“ от ЗПФ, се определят въз основата на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на кметството или с кметския наместник.“

§ 3. В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава нова т. 8 със следното съдържание:

„8. Критериите за определяне на показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, от ЗПФ на кметствата и населените места с кметски наместници, определени в чл. 15а.;“

2. В ал. 1, т. 8 става т. 9 като запазва своето съдържание.

Заключителна разпоредба

§ 4. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 15 на Общински съвет Разград за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, влиза в сила три дни от разгласяването ѝ чрез местните печатни издания или по друг подходящ начин, съгласно разпоредбата на чл. 78, ал. 3 от АПК.

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Разград и на Областния управител на Област Разград в 7-дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване по реда и в срока по АПК пред Административен съд–Разград.

ВНОСИТЕЛ:

КМЕТ:

/ДЕНЧО БОЯДЖИЕВ/