

*Проект! на Наредба за допълнение на Наредба № 23 на Общински съвет Разград за реда и начина за провеждане на публични обсъждания.*

В съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове в законоустановения срок от 30 дни Община Разград чрез настоящото публикуване за обществена консултация предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за допълнение на Наредба № 23 на Общински съвет Разград за реда и начина за провеждане на публични обсъждания на електронна поща [counsel@razgrad.bg](mailto:counsel@razgrad.bg) или в деловодството на Община Разград на адрес: гр. Разград, бул. „Бели Лом“ № 37А, партерен етаж, стая 06 „Деловодство“.

**ДО  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ  
РАЗГРАД**

## **ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**

**ОТ ДЕНЧО СТОЯНОВ БОЯДЖИЕВ – КМЕТ НА ОБЩИНА РАЗГРАД**

**ОТНОСНО:** Наредба за допълнение на Наредба № 23 на Общински съвет Разград за реда и начина за провеждане на публични обсъждания.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С Решение № 516 по Протокол № 37 от 30.01.2014 г. на Общински съвет Разград е приета Наредба № 23 на Общински съвет Разград за реда и начина за провеждане на публични обсъждания. Същата до момента не е изменяна или допълвана от Общински съвет Разград. С наредбата са определени реда и начина за провеждане на публичните обсъждания на проекта на общинския бюджет и годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет, както и на инвестиционни проекти, финансирани чрез дългосрочен дълг.

Със Заповед № РД-01-677/ 25.11.2020 г., издадена от министъра на здравеопазването, считано от 23.30 часа на 27.11.2020 г. до 21.12.2020 г. на територията на страната с цел овладяване разпространението на COVID – 19 се въвеждат временни противоепидемични мерки. Съгласно т. 6 от същата заповед се преустановява провеждането на конгресно-конферентни мероприятия, семинари, конкурси, обучения, тимбилдинги, изложения и други обществени мероприятия в присъствена форма.

Със Заповед № РД-01-718/ 18.12.2020 г. на министъра на здравеопазването се изменя и допълва Заповед № РД-01-677/ 25.11.2020 г., издадена от министъра на здравеопазването, с която от 22 декември 2020 г., вторник, до 31 януари 2021 г. се удължава срокът на въведените в страната временни противоепидемични мерки.

В Наредба № 23 на Общински съвет Разград са определени реда и начина за провеждане на публичните обсъждания на проекта на общинския бюджет и годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет, както и на инвестиционни проекти, финансирани чрез дългосрочен дълг, като провеждането им е предвидено да се извършва в присъствена форма, с участието на широк кръг от лица,

което е определено от изискването за публичност при изготвянето на проекта на общинския бюджет, при приемането на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет, както и при изготвянето на инвестиционни проекти, финансирани чрез дългосрочен общински дълг.

Действащата в страната извънредна епидемична обстановка се явява обективна пречка за успешното провеждане на публичните обсъждания по сега регламентираните в Наредба № 23 на Общински съвет Разград ред и начин. Те предполагат провеждането на публичните обсъждания да се извършва в присъствена форма, с участието на широк кръг от лица, което е общия принцип при такива публични обсъждания с оглед на изключителната важност на обсъжданите актове за местната общност и законово регламентираните изисквания за публичност и прозрачност по отношение на тяхното разглеждане и приемане. В Наредбата обаче няма предвидени специални ред и начин за провеждане на публични обсъждания в условията на извънредни обстоятелства. Тази липса на регламентация е съществен недостатък в правната уредба, който може да се отстрани само с приемането на допълнения в Наредба № 23 на Общински съвет Разград, с които да се определят специални ред и начин за провеждане на публични обсъждания в условията на извънредни обстоятелства.

С оглед на дългосрочния характер на действащата в страната извънредна епидемична обстановка и вероятността както за продължаването на нейното действие, така и за настъпването в бъдеще на други извънредни обстоятелства, които биха пречели успешното провеждане на публичните обсъждания на проекта на общинския бюджет и годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет, както и на инвестиционни проекти, финансирани чрез дългосрочен дълг (извънредно положение, извънредна епидемична обстановка, бедствия, аварии, катастрофи и др.), считам че е налице необходимост в Наредба № 23 на Общински съвет Разград да се регламентират специален ред и начин за провеждане на публични обсъждания в условията на извънредни обстоятелства.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет Разград да приеме допълнения в Наредба № 23 на Общински съвет Разград за реда и начина за провеждане на публични обсъждания с цел гарантиране на сигурното и успешно провеждане на публични обсъждания, провеждани в условията на извънредни обстоятелства (извънредно положение, извънредна епидемична обстановка, бедствия, аварии, катастрофи и др.).

#### ***1. Основни цели, които се поставят:***

С приемането на допълнение в Наредба № 23 на Общински съвет Разград за реда и начина за провеждане на публични обсъждания се цели гарантиране на сигурното и успешно провеждане на публични обсъждания, провеждани в условията на извънредни обстоятелства (извънредно положение, извънредна епидемична обстановка, бедствия, аварии, катастрофи и др.).

***2. Финансови и други средства, за прилагане на изискванията на новата уредба*** – не са необходими.

***3. Очаквани резултати*** – гарантиране на сигурното и успешно провеждане на публични обсъждания, провеждани в условията на извънредни обстоятелства (извънредно положение, извънредна епидемична обстановка, бедствия, аварии, катастрофи и др.).

#### **4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Предлаганият проект за допълнение на Наредба № 23 на Общински съвет Разград за реда и начина за провеждане на публични обсъждания е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове – Закона за публичните финанси и Закона за общинския дълг, с тях.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 и чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, чл. 84, ал. 6 и чл. 140, ал. 4 от Закона за публичните финанси, чл. 15, ал. 3 от Закона за общинския дълг и чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 23 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Общински съвет Разград да приеме следното

### **РЕШЕНИЕ:**

Приема Наредба за допълнение на Наредба № 23 на Общински съвет Разград за реда и начина за провеждане на публични обсъждания, както следва:

**§ 1.** Създава се нов Раздел IV със заглавие „Ред за провеждане на публично обсъждане в условията на извънредни обстоятелства“ със следното съдържание:

#### **РАЗДЕЛ IV**

##### ***Ред за провеждане на публично обсъждане в условията на извънредни обстоятелства***

**Чл. 20.** *При обявено извънредно положение, извънредна епидемична обстановка, бедствено положение или други извънредни обстоятелства публичните обсъждания по тази наредба се провеждат в дистанционна форма.*

**Чл. 21. (1)** *В случаите на чл. 20 дистанционното провеждане на публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет / годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет се извършва чрез подаването на становища и предложения по проекта на общинския бюджет / годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет в писмена форма в деловодството на общината или по електронен път на адреса, посочен в обявата за публичното обсъждане, в 7-дневен срок от публикуването на същата.*

**(2)** *Въз основа на постъпилите при дистанционно проведеното публично обсъждане мнения, становища и предложения се изготвя протокол.*

**(3)** *При частична забрана за събиране на хора в закрити помещения в обществени сгради, общественото обсъждане на проекта на общинския бюджет / годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет може да се проведе и присъствено по реда на чл. 5 и сл. на открито или в закрито помещение при строго съблюдаване на разрешения брой участници и спазване на въведените мерки – дистанция, дезинфекция, често проветряване, запълване на*

*позволения капацитет и т.н. В този случай за обсъждането се води протокол по реда на чл. 8, който съдържа направените предложения.*

*Чл. 22. (1) В случаите на чл. 20 дистанционното провеждане на публичното обсъждане на инвестиционни проекти, финансирани чрез дългосрочен дълг, се извършва при спазване на следния ред:*

*1. Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез поемане от общината на дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност.*

*2. Поканата за обсъждане по предходната алинея се публикува в един местен вестник и на интернет страницата на общината и се поставя на информационното табло в сградата на общината най-малко 7 дни преди насроченото обсъждане.*

*3. Поканата за обсъждане по т.1 трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, адрес на интернет страницата на общината, където гражданите могат да се запознаят с материалите по проекта, място и време за свободен пряк достъп до материалите по проекта, адрес на електронна поща, на който гражданите могат да изпращат становища и предложения по проекта, и при необходимост лица за контакти.*

*4. Обсъждането се провежда чрез запознаване на гражданите с материалите по проекта, достъпни на интернет страницата или в сградата на общината, и подаването на мнения, становища и предложения по проекта в писмена форма в деловодството на общината и по електронен път на адреса, посочен в поканата за публичното обсъждане, в 7-дневен срок от публикуването на същата.*

*5. Въз основа на постъпилите при дистанционно проведеното публично обсъждане мнения, становища и предложения се изготвя протокол.*

*(2) В 3-дневен срок от приключването на дистанционно проведеното по реда на предходната алинея публично обсъждане всички граждани и юридически лица могат да внесат писмени запитвания, протести и предложения до кмета на общината, касаещи проекта(ите), за реализацията на които ще се поема дългосрочен дълг, на които кметът на общината е длъжен да отговори писмено в 5-дневен срок..*

**§ 2.** Преди Заключителните разпоредби се създава Допълнителна разпоредба със следното съдържание:

### *Допълнителна разпоредба*

**§ 1.** По смисъла на тази наредба:

*1. „Извънредни обстоятелства“ са обявените с решение на Народното събрание на Република България, указ на Президента на Република България, решение на Министерски съвет или заповед на министъра на здравеопазването, министъра на вътрешните работи, областния управител, кмета на общината или друг оправомощен по закон орган, извънредно положение, военно положение, бедствено положение, извънредна*

*епидемиологична обстановка, авария, катастрофа и други форсмажорни обстоятелства, пренятстващи присъственото провеждане на публичното обсъждане.*

### **Заклучителна разпоредба**

*§ 3. Наредбата за допълнение на Наредба № 23 за реда и начина за провеждане на публични обсъждания влиза в сила три дни от разгласяването ѝ чрез местните печатни издания или по друг подходящ начин, съгласно разпоредбата на чл. 78, ал. 3 от АПК.*

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Разград и на Областния управител на Област Разград в 7-дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване по реда и в срока по АПК пред Административен съд–Разград.

**ВНОСИТЕЛ:**

**КМЕТ:**

**/ДЕНЧО БОЯДЖИЕВ/**