

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград.

В съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. второ от Закона за нормативните актове в законоустановения срок от 14 дни Община Разград, чрез настоящото публикуване за обществена консултация предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград на електронна поща counsel@razgrad.bg или в деловодството на Община Разград на адрес: гр. Разград, бул. „Бели Лом“ № 37А, партерен етаж, стая 06 „Деловодство“.

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РАЗГРАД**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Денчо Стоянов Бояджиев – Кмет на Община Разград

ОТНОСНО: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 105 по Протокол № 7 от 28.02.2008 г. на Общински съвет Разград е приета Наредба № 18 за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград, многократно изменяна и допълвана с решения на Общински съвет Разград.

С Решение № 113 от 09.10.2019 г. на Административен съд Разград, постановено по адм. дело № 183 по описа на съда за 2019 г., бе отменена като незаконосъобразна, поради допуснати съществени процесуални нарушения, приетата с Решение № 654 по Протокол № 51 от проведено на 31.01.2019 г. заседание на Общински съвет Разград Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград. Решението на Административен съд Разград влезе в сила на 25.10.2019 г. и от този момент подзаконовата нормативна уредба, касаеща определянето на размерите на местните данъци на територията на община се намира в противоречие с нормативен акт от висока степен, а именно със Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. С цел синхронизиране на Наредбата със закона е необходимо в същата да бъдат извършени редица изменения и допълнения, приемането на които е в правомощията и компетентността на Общински съвет Разград.

Имайки предвид, че с Решение № 141 – МИ от 28.10.2019 г. на Общинска изборителна комисия Разград бяха прекратени пълномощията на Общински съвет Разград мандат 2015-2019 г. и беше конституиран настоящият Общински съвет Разград за мандат 2019 – 2023 г., то към датата на влизане в сила на съдебното решение за отмяна на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград, приета с Решение № 654 по Протокол № 51 от 31.01.2019 г., Общински съвет Разград мандат 2015-2019 г. е имал само два дни до изтичане срока на неговите

пълномощия и съответно не е имал организационната и функционална възможност да приеме изменения и допълнения в Наредбата. Същевременно настоящия Общински съвет Разград към датата на публикуване на проекта за изменение и допълнение на Наредба № 18 за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград няма приет Правилник за неговата дейност и конституирани постоянни комисии, които да разгледат предложениия проект. На свой ред, по аргумент от разпоредбата на чл. 1, ал. 3 от ЗМДТ, Общински съвет Разград следва до края на текущата година да определи размера на местните данъци за следващата година.

Така установеното противоречие на наредбата със закона и краткото време, с което Общински съвет Разград разполага, за да приеме нови размери на данъците за 2020 година, се явяват извънредни обстоятелства и налагат необходимостта от определянето на по-кратък срок за предложениия и становища по настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград.

С оглед на горепосочените обстоятелства, имащи характера на „изключителни случаи“ по смисъла на разпоредбата на чл. 26, ал. 4, изр. второ от Закона за нормативните актове, на 26.11.2019 г. проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград бе публикуван за обществена консултация на интернет страницата на Общински съвет Разград, със срок за предложениия и становища от 14 дни.

На 05.12.2017 г. в Държавен вестник, бр. 97 е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност. С § 50. от същия, в разпоредбата на чл. 55 от Закона за местните данъци и такси, са извършени промени, целящи да се разрешат установени проблеми при облагането с данък върху превозните средства на ремаркетата, както и промени, свързани с прецезиране на терминологични наименования на определени категории превозни средства в разпоредбите на Закона. На първо място, с тези изменения *„специализираните ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари“* отпадат от обхвата на данъчната норма на чл. 55 от ЗМДТ, като всички видове ремаркета вече се облагат само в състав с моторно превозно средство категория N. На следващо място, в съответствие с нормите на европейското законодателство, и по-точно с Регламент (ЕС) № 168/2013, са променени някои наименования на определени категории превозни средства, като също така са освободени от данък електрическите превозни средства категории L5e, L6e и L7e, определени в разпоредбата на чл. 4 от Регламент (ЕС) №168/2013, с което се цели намаляване на вредните емисии в атмосферата и продължаване на водената данъчна политика по отношение на електрическите превозни средства.

На 27.11.2018 г. в Държавен вестник, бр. 98 е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане. С § 39. от същия са приети множество изменения и допълнения на Закона за местните данъци и такси, касаещи промени свързани с подаването на данъчни декларации по реда на чл. 14 от Закона, и промени, свързани с въвеждането на изцяло нов начин за определяне на размера на данъка върху превозните средства.

Първата група изменения, касаещи подаването на данъчни декларации по чл. 14 от ЗМДТ, предвиждат да отпадне задължението на физическите и юридическите лица за подаване на данъчни декларации за новопостроени сгради, които подлежат на въвеждане в експлоатация по реда на Закона за устройство на територията и за новопридобити по възмезден или безвъзмезден начин имоти и ограничени вещни права. Данъкът за новопостроените сгради ще се дължи след завършване на строежа, като настъпването на този факт ще се установява по реда и при условията на Закона за устройство на територията. Промените предвиждат годишния данък за новопостроените сгради да се определя на базата на информацията, която служебно ще се подава от органа издал удостоверение за въвеждане в експлоатация, или разрешение

за ползване след завършването им, а не на базата на подадена данъчна декларация, тъй като по същество информацията необходима за определяне на данъчната оценка се съдържа в одобрения инвестиционен проект и е налична в общината. На следващо място отпада и задължението за подаване на данъчна декларация за определяне на годишен данък за имотите или ограничените вещни права върху тях, придобити по възмезден или безвъзмезден начин. Това е излишно натоварване на гражданите и бизнеса поради факта, че цялата необходима информация е налична в общината, тъй като за сделките с имоти и ограничени вещни права върху тях се дължи еднократен местен данък по реда на Глава втора, Раздел III от Закона за местните данъци и такси. Запазва се задължението за подаване на данъчни декларации за определяне на данъка за наследствата, но се предлага освобождаване на наследниците или заветниците от последващо подаване на декларация за имота придобит по наследство, тъй като необходимата информация за определяне на годишния данък е налична в общината по местонахождение на имота. Това ще доведе до намаляване на административната тежест и ще освободи гражданите от задължението да подават информация, която е налична при компетентния орган.

Другата съществена промяна е свързана с начина за определяне на данъка върху превозните средства за леките автомобили и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т. Предложена е нова концепция за определяне на данъка върху превозните средства за леки автомобили и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, а именно данъкът да се определя по формула, която включва два компонента: имуществен и екологичен. Имущественият компонент отчита мощността на двигателя и годината на производство на автомобила, а екологичният компонент отчита екологичната категория на автомобила, респективно замърсяването, което причинява съответния автомобил. Имущественият компонент е предвидено да се определя от ставката за тази част от данъка и мощността на двигателя, коригирани с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила. В закона се предлагат шест диапазона на мощности на автомобили и съответно минимална и максимална стойност на границите на размера на данъка за всеки диапазон на мощност. Съгласно действащите разпоредби се обединяват диапазоните до 37 и до 55 kW в един – до 55 kW, както и се включват два нови диапазона към съществуващите в закона размери по отношение на най-мощните автомобили, а именно: над 150 kW до 245 kW включително и над 245 kW. Доколкото тази част от формирането на данъка е в частта имуществен компонент се запазва принципа за определяне на по-високи граници на ставка на данък за по-мощните автомобили. Запазва се правото на общинския съвет да определя размера на данъка (ставката) в наредбата по чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ в зависимост от мощността на автомобила в съществуващите в закона граници, поради което в тази част Ви предлагаме следните изменения:

1. по отношение на превозните средства в диапазона до 55 kW да се определи данък в размер на минималните стойности, предвидени в закона, а именно 0,34 лв. за 1 kW, което реално представлява намаление на размера на данъка за тази група автомобили, тъй като преди обединението на двете категории „до 37 kW“ и „над 37 kW до 55 kW“, ставките за тях бяха по-високи - съответно 0,43 лв. за 1 kW и 0,50 лв. за 1 kW;

2. по отношение на превозните средства в диапазона от 55 до 74 kW да се определи данък в размер на 0,69 лв. за 1 kW, който размер е малко над минималната граница, предвидена в закона и съпоставено с широката рамка от референтни стойности, дадени от законодателя за този диапазон - от 0,54 лв. до 1,62 лв. за 1 kW, представлява завишение с 0,15 лв. от минималната ставка. Освен това, тук реално не се предвижда увеличение на данъка, тъй като за този диапазон предложеният размер е идентичен с този (0,69 лв. за 1 kW) от 2008 г. до настоящия момент;

3. по отношение на превозните средства в диапазона от 75 до 110 kW да се определи данък в размер на 1,43 лв. за 1 kW, който размер е малко над минималната граница, предвидена в закона и съпоставено с широката рамка от референтни стойности, дадени от законодателя за този диапазон - от 1,10 лв. до 3,30 лв. за 1 kW, представлява завишение с 0,33 лв. от минимално възможната ставка. Освен това, тук също не се предвижда размерът на данъка да се увеличи, тъй като за този диапазон той отново е идентичен с този (1,43 лв. за 1 kW) от 2008 г. до настоящия момент;

4. по отношение на превозните средства в диапазона от 111 до 150 kW да се определи данък в размер на 1,50 лв. за 1 kW, който размер е малко над минималната граница, предвидена в закона и съпоставено с широката рамка от референтни стойности, дадени от законодателя за този диапазон - от 1,23 лв. до 3,69 лв. за 1 kW, представлява завишение с 0,27 лв. от минимално възможната ставка. Освен това, за тази група автомобили реално се предвижда данъкът да се намали, тъй като до момента за тях той е определен в по-висок размер (1,85 лв. за 1 kW), тъй като по наредбата в настоящия й вид те попадат в последната категория автомобили с мощност на двигателя „над 110 kW“;

5. по отношение на превозните средства в диапазона от 151 до 245 kW, където предвидени от законодателя референтните граници на ставките са от 1,60 лв. до 4,80 лв. за 1 kW, да се определи данък в размер на минималната стойност, посочена в закона, а именно 1,60 лв. за 1 kW, което отново представлява намаление за всички автомобили от тази група, които до настоящия момент са били обложени с данък в размер на 1,85 лв. за 1 kW;

6. по отношение на превозните средства от най-мощната група автомобили, тези над 245 kW, където предвидени от законодателя референтните граници на ставките са от 2,10 лв. до 6,30 лв. за 1 kW, да се определи данък в размер на минималната стойност, посочена в закона, а именно 2,10 лв. за 1 kW;

Коефициентът за годината на производство на автомобила е диференциран по години, като е налице известна промяна спрямо действащите към настоящия момент в ЗМДТ коефициенти. Предложението, с което се прецизират коефициентите, цели създаването на финансов инструмент за стимулиране извеждането на по-стари автомобили от употреба и замяната им с по-нови и по-екологични автомобили, предвид това, че автомобилите над 20 години са ненадеждни, изискват големи разходи за поддръжка и причиняват големи замърсявания на въздуха с вредни емисии. Екологичният компонент е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, който отразява екологичната категория на автомобила, която е свързана с европейските стандарти за изгорели газове (познати още като Евро 1, 2, 3, 4, 5 и 6). Екологичният компонент осигурява облекчение за собствениците на автомобили, съответстващи на екологични стандарти „Евро 4“ и по-високи и утежнение за собствениците на автомобили, които не съответстват на екологична категория или съответстват на екологична категория, по-ниска от „Евро 4“. По отношение на коефициента за екологична категория в закона са определени границите, в рамките на които общинският съвет следва да определи размера на коефициента за всяка екологична категория в наредбата по чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ. Тук предложението е за всички екологични категории, предвидени в закона, от „Евро 1“ до „Евро 6“ и „EEV“, включително и за превозните средства без екологична категория, коригиращите коефициенти да се определят на минималните, посочени от законодателя, граници. Също така се предвижда, че когато в регистъра на КАТ няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство няма такава. Във връзка с предложения нов начин за облагане е предвидено облекчението за превозни средства с действащо катализаторно устройство да отпадне. Отпадането на посоченото данъчно облекчение е заменено с въвеждане на коефициент за екологичната категория на автомобила. С премахване на посоченото облекчение се цели и предотвратяване на случаите, в които данъчно задължени лица

посочват в декларацията по чл. 54, ал. 4 от ЗМДТ, че техния автомобил притежава действащо катализаторно устройство, но в действителност катализаторът е отстранен. Установяването на наличието на действащо катализаторно устройство е трудно и с този факт се спекулира с цел намаляване на данъка, като в същото време автомобилът не отговаря на екологичните норми, допринася в голяма степен за замърсяване на околната среда и в тази връзка не следва да ползва данъчно предимство. Като положителен ефект за собствениците на моторни превозни средства е предвидено отпадане на лимитиращата граница от 74 kW за ползване на данъчни облекчения за леки автомобили, като с коефициента за екологична категория се дава възможност за ползване на данъчно облекчение за всички автомобили с категория равна на или по-висока от „Евро 4“, независимо от мощността им. По този начин всички собственици на моторни превозни средства ще имат възможност да ползват данъчни преференции, в случай че притежават моторни превозни средства, отговарящи на по-високи екологични стандарти. Със закона са въведени промени в размерите и на други данъчни облекчения, засягащи мотоциклетите, мотопедите, автобусите, товарните автомобили, влекачите и седловите влекачи.

С разпоредбата на точка 21 от § 39. от ЗИД на ЗКПО в Приложение № 4 към Глава втора, Раздел VI от ЗМДТ относно видовете патентни дейности, се отменя т. 21 от същото, касаеща отдаване на видеокасети или записи на електронен носител под наем.

От началото на 2018 г. Общината Разград предоставя на жителите на общината нови възможности за плащане на дължимите данъци и такси посредством система от офиси на лицензиран Оператор, извършващ дейност като платежна институция по смисъла на Закона за платежните услуги и платежните системи и чрез пощенски станции на „Български пощи“ ЕАД. Тези допълнителни способи за плащане са въведени с цел да създадат повече удобство и улеснение за гражданите на общината при изпълнение на задълженията им.

Текстът на разпоредбата на чл. 20а от Наредбата предвижда освобождаване от данък върху превозните средства за лицата с намалена работоспособност от 50 до 100 на сто. Тази разпоредба е въведена с Решение № 285 от 29.12.2008 г. на Общински съвет Разград. В последствие с Решение № 54 от 29.02.2016 г. Общинският съвет е приел разпоредбата на чл. 20б от Наредбата, в която са обобщени всички хипотези на освобождаване от данък върху превозните средства чрез препращане към разпоредбата на чл. 58 ЗМДТ. Така, в момента, са в сила две норми в условията на поглъщане, което налага и отмяната на тази с по-стеснен обхват.

Предвид изложеното възниква необходимостта от приемане на изменения и допълнения в Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград.

1. Основни цели, които се поставят:

С приемането на изменения и допълнения в Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград се цели същата да се преведе в съответствие с промените в нормативните изисквания и се подобри качеството на предлаганите услуги.

2. Финансови и други средства, за прилагане на изискванията на новата уредба – не са необходими.

Приемането на предвидените в Закона за местните данъци и такси промени, няма да доведе до допълнителни разходи за бюджета на община Разград.

3. Очаквани резултати:

- Предложеният размер на данъка върху превозните средства е под средния такъв на нормативно регламентирани ставки в ЗМДТ. След направени финансова оценка и анализ на предложените размери се очаква намаляване на данъчната тежест върху собствениците на моторни превозни средства спрямо 2019 година. Предпоставките за това са изложени в мотивите на докладната записка. Обърнато е внимание на облекчаване на данъчната тежест на най-масовите класове превозни средства и тези с най-висока екологична категория. Акцентът е поставен върху запазване на данъчната ставка и данъчната политика на Община Разград, последователно провеждана от 2008 година до настоящия момент;

- намаляване на административната тежест за данъчно задължените лица – граждани на община Разград;

- подобряване на взаимодействието между структурните звена в общинска администрация;

- повишаване качеството на административното обслужване на гражданите и бизнеса.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове – Закона за местните данъци и такси, и др. с тях.

Във връзка с изложеното предлагам Общинският съвет да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

С Решение № 105 по Протокол № 7 от 28.02.2008 г. на Общински съвет Разград е приета Наредба № 18 за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград, многократно изменяна и допълвана с решения на Общински съвет Разград.

С Решение № 113 от 09.10.2019 г. на Административен съд Разград, постановено по адм. дело № 183 по описа на съда за 2019 г., бе отменена като незаконосъобразна, поради допуснати съществени процесуални нарушения, приетата с Решение № 654 по Протокол № 51 от проведено на 31.01.2019 г. заседание на Общински съвет Разград Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград. Решението на Административен съд Разград влезе в сила на 25.10.2019 г. и от този момент подзаконовата нормативна уредба, касаеща определянето на размерите на местните данъци на територията на община се намира в противоречие с нормативен акт от по-висока степен, а именно със Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. С цел синхронизиране на Наредбата със закона е необходимо в същата да бъдат извършени редица изменения и допълнения, приемането на които е в правомощията и компетентността на Общински съвет Разград.

Имайки предвид, че с Решение № 141 – МИ от 28.10.2019 г. на Общинска избирателна комисия Разград бяха прекратени пълномощията на Общински съвет Разград мандат 2015-2019 г. и беше конституиран настоящият Общински съвет Разград за мандат 2019 – 2023 г., то към датата на влизане в сила на съдебното решение за отмяна на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград, приета с Решение № 654 по Протокол № 51 от 31.01.2019 г., Общински съвет

Разград мандат 2015-2019 г. е имал само два дни до изтичане срока на неговите пълномощия и съответно не е имал организационната и функционална възможност да приеме изменения и допълнения в Наредбата. Същевременно настоящия Общински съвет Разград към датата на публикуване на проекта за изменение и допълнение на Наредба № 18 за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград няма приет Правилник за неговата дейност и конституирани постоянни комисии, които да разгледат предложения проект. На свой ред, по аргумент от разпоредбата на чл. 1, ал. 3 от ЗМДТ, Общински съвет Разград следва до края на текущата година да определи размера на местните данъци за следващата година.

Така установеното противоречие на наредбата със закона и краткото време, с което Общински съвет Разград разполага, за да приеме нови размери на данъците за 2020 година, се явяват извънредни обстоятелства и налагат необходимостта от определянето на по-кратък срок за предложението и становища по настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград.

С оглед на горепосочените обстоятелства, имащи характера на „изключителни случаи“ по смисъла на разпоредбата на чл. 26, ал. 4, изр. второ от Закона за нормативните актове, на 26.11.2019 г. проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград бе публикуван за обществена консултация на интернет страницата на Общински съвет Разград, със срок за предложението и становища от 14 дни.

На 05.12.2017 г. в Държавен вестник, бр. 97 е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност. С § 50. от същия, в разпоредбата на чл. 55 от Закона за местните данъци и такси, са извършени промени, целящи да се разрешат установени проблеми при облагането с данък върху превозните средства на ремаркетата, както и промени, свързани с прецеизиране на терминологични наименования на определени категории превозни средства в разпоредбите на Закона. На първо място, с тези изменения *„специализираните ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари“* отпадат от обхвата на данъчната норма на чл. 55 от ЗМДТ, като всички видове ремаркета вече се облагат само в състав с моторно превозно средство категория N. На следващо място, в съответствие с нормите на европейското законодателство, и по-точно с Регламент (ЕС) № 168/2013, са променени някои наименования на определени категории превозни средства, като също така са освободени от данък електрическите превозни средства категории L5e, L6e и L7e, определени в разпоредбата на чл. 4 от Регламент (ЕС) №168/2013, с което се цели намаляване на вредните емисии в атмосферата и продължаване на водената данъчна политика по отношение на електрическите превозни средства.

На 27.11.2018 г. в Държавен вестник, бр. 98 е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане. С § 39. от същия са приети множество изменения и допълнения на Закона за местните данъци и такси, касаещи промени свързани с подаването на данъчни декларации по реда на чл. 14 от Закона, и промени, свързани с въвеждането на изцяло нов начин за определяне на размера на данъка върху превозните средства.

Първата група изменения, касаещи подаването на данъчни декларации по чл. 14 от ЗМДТ, предвиждат да отпадне задължението на физическите и юридическите лица за подаване на данъчни декларации за новопостроени сгради, които подлежат на въвеждане в експлоатация по реда на Закона за устройство на територията и за новопридобити по възмезден или безвъзмезден начин имоти и ограничени вещни права. Данъкът за новопостроените сгради ще се дължи след завършване на строежа, като настъпването на този факт ще се установява по реда и при условията на Закона за устройство на територията. Промените предвиждат годишния данък за новопостроените сгради да се определя на базата на информацията, която служебно ще

се подава от органа издал удостоверение за въвеждане в експлоатация, или разрешение за ползване след завършването им, а не на базата на подадена данъчна декларация, тъй като по същество информацията необходима за определяне на данъчната оценка се съдържа в одобрения инвестиционен проект и е налична в общината. На следващо място отпада и задължението за подаване на данъчна декларация за определяне на годишен данък за имотите или ограничените вещни права върху тях, придобити по възмезден или безвъзмезден начин. Това е излишно натоварване на гражданите и бизнеса поради факта, че цялата необходима информация е налична в общината, тъй като за сделките с имоти и ограничени вещни права върху тях се дължи еднократен местен данък по реда на Глава втора, Раздел III от Закона за местните данъци и такси. Запазва се задължението за подаване на данъчни декларации за определяне на данъка за наследствата, но се предлага освобождаване на наследниците или заветниците от последващо подаване на декларация за имота придобит по наследство, тъй като необходимата информация за определяне на годишния данък е налична в общината по местонахождение на имота. Това ще доведе до намаляване на административната тежест и ще освободи гражданите от задължението да подават информация, която е налична при компетентния орган.

Другата съществена промяна е свързана с начина за определяне на данъка върху превозните средства за леките автомобили и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т. Предложена е нова концепция за определяне на данъка върху превозните средства за леки автомобили и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, а именно данъкът да се определя по формула, която включва два компонента: имуществен и екологичен. Имущественият компонент отчита мощността на двигателя и годината на производство на автомобила, а екологичният компонент отчита екологичната категория на автомобила, респективно замърсяването, което причинява съответния автомобил. Имущественият компонент е предвидено да се определя от ставката за тази част от данъка и мощността на двигателя, коригирани с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила. В закона се предлагат шест диапазона на мощности на автомобили и съответно минимална и максимална стойност на границите на размера на данъка за всеки диапазон на мощност. Съгласно действащите разпоредби се обединяват диапазоните до 37 и до 55 kW в един – до 55 kW, както и се включват два нови диапазона към съществуващите в закона размери по отношение на най-мощните автомобили, а именно: над 150 kW до 245 kW включително и над 245 kW. Доколкото тази част от формирането на данъка е в частта имуществен компонент се запазва принципа за определяне на по-високи граници на ставка на данък за по-мощните автомобили. Запазва се правото на общинския съвет да определя размера на данъка (ставката) в наредбата по чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ в зависимост от мощността на автомобила в съществуващите в закона граници, поради което в тази част Ви предлагаме следните изменения:

1. по отношение на превозните средства в диапазона до 55 kW да се определи данък в размер на минималните стойности, предвидени в закона, а именно 0,34 лв. за 1 kW, което реално представлява намаление на размера на данъка за тази група автомобили, тъй като преди обединението на двете категории „до 37 kW“ и „над 37 kW до 55 kW“, ставките за тях бяха по-високи - съответно 0,43 лв. за 1 kW и 0,50 лв. за 1 kW;

2. по отношение на превозните средства в диапазона от 55 до 74 kW да се определи данък в размер на 0,69 лв. за 1 kW, който размер е малко над минималната граница, предвидена в закона и съпоставено с широката рамка от референтни стойности, дадени от законодателя за този диапазон - от 0,54 лв. до 1,62 лв. за 1 kW, представлява завишение с 0,15 лв. от минималната ставка. Освен това, тук реално не се предвижда увеличение на данъка, тъй като за този диапазон предложеният размер е идентичен с този (0,69 лв. за 1 kW) от 2008 г. до настоящия момент;

3. по отношение на превозните средства в диапазона от 75 до 110 kW да се определи данък в размер на 1,43 лв. за 1 kW, който размер е малко над минималната граница, предвидена в закона и съпоставено с широката рамка от референтни стойности, дадени от законодателя за този диапазон - от 1,10 лв. до 3,30 лв. за 1 kW, представлява завишение с 0,33 лв. от минимално възможната ставка. Освен това, тук също не се предвижда размерът на данъка да се увеличи, тъй като за този диапазон той отново е идентичен с този (1,43 лв. за 1 kW) от 2008 г. до настоящия момент;

4. по отношение на превозните средства в диапазона от 111 до 150 kW да се определи данък в размер на 1,50 лв. за 1 kW, който размер е малко над минималната граница, предвидена в закона и съпоставено с широката рамка от референтни стойности, дадени от законодателя за този диапазон - от 1,23 лв. до 3,69 лв. за 1 kW, представлява завишение с 0,27 лв. от минимално възможната ставка. Освен това, за тази група автомобили реално се предвижда данъкът да се намали, тъй като до момента за тях той е определен в по-висок размер (1,85 лв. за 1 kW), тъй като по наредбата в настоящия й вид те попадат в последната категория автомобили с мощност на двигателя „над 110 kW“;

5. по отношение на превозните средства в диапазона от 151 до 245 kW, където предвидени от законодателя референтните граници на ставките са от 1,60 лв. до 4,80 лв. за 1 kW, да се определи данък в размер на минималната стойност, посочена в закона, а именно 1,60 лв. за 1 kW, което отново представлява намаление за всички автомобили от тази група, които до настоящия момент са били обложени с данък в размер на 1,85 лв. за 1 kW;

6. по отношение на превозните средства от най-мощната група автомобили, тези над 245 kW, където предвидени от законодателя референтните граници на ставките са от 2,10 лв. до 6,30 лв. за 1 kW, да се определи данък в размер на минималната стойност, посочена в закона, а именно 2,10 лв. за 1 kW;

Коефициентът за годината на производство на автомобила е диференциран по години, като е налице известна промяна спрямо действащите към настоящия момент в ЗМДТ коефициенти. Предложението, с което се прецизират коефициентите, цели създаването на финансов инструмент за стимулиране извеждането на по-стари автомобили от употреба и замяната им с по-нови и по-екологични автомобили, предвид това, че автомобилите над 20 години са ненадеждни, изискват големи разходи за поддръжка и причиняват големи замърсявания на въздуха с вредни емисии. Екологичният компонент е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, който отразява екологичната категория на автомобила, която е свързана с европейските стандарти за изгорели газове (познати още като Евро 1, 2, 3, 4, 5 и 6). Екологичният компонент осигурява облекчение за собствениците на автомобили, съответстващи на екологични стандарти „Евро 4“ и по-високи и утежнение за собствениците на автомобили, които не съответстват на екологична категория или съответстват на екологична категория, по-ниска от „Евро 4“. По отношение на коефициента за екологична категория в закона са определени границите, в рамките на които общинският съвет следва да определи размера на коефициента за всяка екологична категория в наредбата по чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ. Тук предложението е за всички екологични категории, предвидени в закона, от „Евро 1“ до „Евро 6“ и „EEV“, включително и за превозните средства без екологична категория, коригиращите коефициенти да се определят на минималните, посочени от законодателя, граници. Също така се предвижда, че когато в регистъра на КАТ няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство няма такава. Във връзка с предложени нов начин за облагане е предвидено облекчението за превозни средства с действащо катализаторно устройство да отпадне. Отпадането на посоченото данъчно облекчение е заменено с въвеждане на коефициент за екологичната категория на автомобила. С премахване на посоченото облекчение се цели и предотвратяване на случаите, в които данъчно задължени лица

посочват в декларацията по чл. 54, ал. 4 от ЗМДТ, че техния автомобил притежава действащо катализаторно устройство, но в действителност катализаторът е отстранен. Установяването на наличието на действащо катализаторно устройство е трудно и с този факт се спекулира с цел намаляване на данъка, като в същото време автомобилът не отговаря на екологичните норми, допринася в голяма степен за замърсяване на околната среда и в тази връзка не следва да ползва данъчно предимство. Като положителен ефект за собствениците на моторни превозни средства е предвидено отпадане на лимитиращата граница от 74 kW за ползване на данъчни облекчения за леки автомобили, като с коефициента за екологична категория се дава възможност за ползване на данъчно облекчение за всички автомобили с категория равна на или по-висока от „Евро 4“, независимо от мощността им. По този начин всички собственици на моторни превозни средства ще имат възможност да ползват данъчни преференции, в случай че притежават моторни превозни средства, отговарящи на по-високи екологични стандарти. Със закона са въведени промени в размерите и на други данъчни облекчения, засягащи мотоциклетите, мотопедите, автобусите, товарните автомобили, влекачите и седловите влекачи.

С разпоредбата на точка 21 от § 39. от ЗИД на ЗКПО в Приложение № 4 към Глава втора, Раздел VI от ЗМДТ относно видовете патентни дейности, се отменя т. 21 от същото, касаеща отдаване на видеокасети или записи на електронен носител под наем.

От началото на 2018 г. Общината Разград предоставя на жителите на общината нови възможности за плащане на дължимите данъци и такси посредством система от офиси на лицензиран Оператор, извършващ дейност като платежна институция по смисъла на Закона за платежните услуги и платежните системи и чрез пощенски станции на „Български пощи“ ЕАД. Тези допълнителни способи за плащане са въведени с цел да създадат повече удобство и улеснение за гражданите на общината при изпълнение на задълженията им.

Текстът на разпоредбата на чл. 20а от Наредбата предвижда освобождаване от данък върху превозните средства за лицата с намалена работоспособност от 50 до 100 на сто. Тази разпоредба е въведена с Решение № 285 от 29.12.2008 г. на Общински съвет Разград. В последствие с Решение № 54 от 29.02.2016 г. Общинският съвет е приел разпоредбата на чл. 20б от Наредбата, в която са обобщени всички хипотези на освобождаване от данък върху превозните средства чрез препращане към разпоредбата на чл. 58 ЗМДТ. Така, в момента, са в сила две норми в условията на поглъщане, което налага и отмяната на тази с по-стеснен обхват.

Предвид изложеното възниква необходимостта от приемане на изменения и допълнения в Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград.

1. Основни цели, които се поставят:

С приемането на изменения и допълнения в Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград се цели същата да се преведе в съответствие с промените в нормативните изисквания и се подобри качеството на предлаганите услуги.

2. Финансови и други средства, за прилагане на изискванията на новата уредба – не са необходими.

Приемането на предвидените в Закона за местните данъци и такси промени, няма да доведе до допълнителни разходи за бюджета на община Разград.

3. Очаквани резултати:

- Предложеният размер на данъка върху превозните средства е под средния такъв на нормативно регламентираниите ставки в ЗМДТ. След направени финансова оценка и анализ на предложените размери се очаква намаляване на данъчната тежест върху собствениците на моторни превозни средства спрямо 2019 година. Предпоставките за това са изложени в мотивите на докладната записка. Обърнато е внимание на облекчаване на данъчната тежест на най-масовите класове превозни средства и тези с най-висока екологична категория. Акцентът е поставен върху запазване на данъчната ставка и данъчната политика на Община Разград, последователно провеждана от 2008 година до настоящия момент;

- намаляване на административната тежест за данъчно задължените лица – граждани на община Разград;

- подобряване на взаимодействието между структурните звена в общинска администрация;

- повишаване качеството на административното обслужване на гражданите и бизнеса.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове – Закона за местните данъци и такси, и др. с тях.

Изготвеният проект, в съответствие с изискванията на чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. 2 от Закона за нормативните актове е публикуван на интернет страницата на Община Разград на 26.11.2019 г.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 и чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси и чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 23 и чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет Разград

Р Е Ш И:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград, както следва:

§ 1. В чл. 1 се създава нова т. 8:

„8. Данък върху таксиметров превоз на пътници.“;

§ 2. В чл. 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите *„сгради и поземлени имоти“* се заменят с *„поземлени имоти, сгради и самостоятелни обекти в сгради“;*

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) За новопостроените сгради и постройки на територията на общината, които не подлежат на въвеждане в експлоатация по реда на Закона за устройство на територията собственикът, съответно носителят на ограниченото вещно право на ползване, уведомява за това писмено в 2-месечен срок общината, като

подава данъчна декларация за облагане с годишен данък върху недвижимите имоти, а при придобиване на недвижим имот по наследство, декларацията се подава в шестмесечен срок от данъчно задължените лица по чл. 7, ал. 1, или от техните законни представители. Подадената в срок декларация от един съсобственик, съответно ползвател, а при придобиване по наследство от един наследник ползва останалите съсобственици или ползватели, съответно наследници.“;

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) За новопостроен или придобит по друг начин имот или ограничено вещно право на ползване, когато собственикът, съответно носителят на ограниченото вещно право на ползване, е предприятие, в 2-месечен срок подава информация за отчетната стойност и други обстоятелства, имащи значение за определянето на данъка.“;

4. Алинея 5 се изменя така:

„(5) При частично или пълно унищожаване на сградите, при преминаване на недвижимите имоти от необлагаеми в облагаеми и обратно, при преустройство и при промяна на предназначението на съществуваща сграда или на самостоятелен обект в сграда, както и при промяна на друго обстоятелство, което има значение за определяне на данъка данъчно задължените лица уведомяват за това общината като подават декларация в 2-месечен срок.“;

5. Създават се нови ал. 6 и ал. 7:

„(6) Не се подават данъчни декларации за облагане с годишен данък за имотите и ограничените вещни права, придобити по възмезден или безвъзмезден начин. Данъкът се определя от служители в отдел „Местни данъци и такси“ при Община Разград въз основа на данъчната оценка, послужила за определяне на еднократния данък, дължим при придобиване на недвижимото имущество.

(7) Не се подават данъчни декларации за облагане с годишен данък за новопостроените сгради, подлежащи на въвеждане в експлоатация по реда на Закона за устройство на територията. Необходимите данни за определяне на данъка на новопостроените сгради и/или на самостоятелни обекти в тях се предоставят на служители в отдел „Местни данъци и такси“ в Община Разград от възложителя на строежа след завършването на сградата в груб строеж по образец, определен от министъра на финансите.“;

§ 3. В чл. 4 се създават нови т. 5 и т. 6:

„5. в офиси на лицензиран Оператор, извършващ дейност като платежна институция по смисъла на Закона за платежните услуги и платежните системи, инкасиращ местните данъци и такси на община Разград;

6. в пощенска станция на „Български пощи“ ЕАД.“;

§ 4. В чл. 14а се правят следните изменения:

1. В ал. 1 след думите „на Община Разград“ се добавя „въз основа на данни от регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи,“;

2. Създава се нова ал. 3:

„(3) Собствениците на превозни средства, с изключение на случаите по ал. 1, декларират пред Община Разград, притежаваните от тях превозни средства в двумесечен срок от придобиването им.“;

§ 5. В чл. 15 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1;
2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Данъкът се заплаща и от собствениците, които нямат постоянен адрес, съответно седалище в страната, но притежаваните от тях МПС са регистрирани на територията на общината.“;

§ 6. В чл. 16 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) За леките и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона, размерът на годишния данък се определя съобразно мощността на двигателя, както следва:

- а) до 55 kW включително - 0,34 лв. за 1 kW;**
- б) над 55 kW до 74 kW включително - 0,69 лв. за 1 kW;**
- в) над 74 kW до 110 kW включително - 1,43 лв. за 1 kW;**
- г) над 110 kW до 150 kW включително - 1,50 лв. за 1 kW;**
- д) над 150 kW до 245 kW включително - 1,60 лв. за 1 kW;**
- е) над 245 kW - 2,10 лв. за 1 kW.**

Така определения размер на данъка се умножава с коригиращ коефициент в зависимост от годината на производство посочен в чл. 55, ал. 1, т. 1 от Закона за местните данъци и такси и с коефициент в зависимост от екологичната категория на автомобила, определен в следната таблица:

Екологична категория	Коефициент
без екологична категория, с екологични категории "Евро 1" и "Евро 2"	1,10
"Евро 3"	1,00
"Евро 4"	0,80
"Евро 5"	0,60
"Евро 6" и "EEV"	0,40

2. В ал. 2 думите „леки автомобили“ се заменят с „леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т“;

3. В ал. 4 думата „триколка“ се заменя с „триколесно превозно средство, определено в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013“;

4. Алинея 6 се изменя така:

„(6) Данъкът за товарен автомобил с технически допустима максимална маса над 3,5 т, но не повече от 12 т, е в размер 15 лв. за всеки започнати 750 кг. товароносимост.;

5. В ал. 8 думите „специализирани ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари“ **се заличават;**

6. В ал. 9 думите „специализирани ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари с товароподемност над 40 тона“ **се заличават;**

7. В ал. 12 думите „превозни средства от категория L7e по Закона за движението по пътищата“ се заменят с „четириколесни превозни средства, определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013“;

8. Създава се нова ал. 14:

„(14) Когато в регистъра по чл. 54, ал. 1 от ЗМДТ няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.“

§ 7. В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 **се отменя**;

2. Алинея 2 става ал. 1 и се изменя така:

„(1) За моторни и мотоциклети с мощност на двигателя до 74 kW включително, и съответстващи на екологична категория "Евро 4" данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на екологични категории, по-високи от "Евро 4" - с 60 на сто намаление от определения по чл. 16, ал. 3 данък.“;

3. Алинея 3 става ал. 2 и се изменя така:

„(2) За автобусите, товарните автомобили, с технически допустима максимална маса над 3,5 t, влекачите за ремарке и седловите влекачи с двигатели, съответстващи на екологична категория "Евро 4", данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на "Евро 5", "Евро 6" и "EEV" - с 50 на сто намаление от определения по чл. 16, ал. 5, 6, 7 и 13 данък.“;

4. Алинея 4 става ал. 3;

5. Алинея 5 става ал. 4 и се изменя така:

„(4) Когато в регистъра по чл. 54, ал. 1 от ЗМДТ няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.“.

§ 8. Чл. 20а **се отменя**.

§ 9. В Приложение № 1 към чл. 22 **се отменя т. 21**.

Заключителна разпоредба

§ 10. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 18 на Общински съвет Разград за определяне размера на местните данъци на територията на община Разград влиза в сила на 01.01.2020 година.

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Разград и на Областния управител на Област Разград в 7 /седем/ дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване по реда и в срока по Административнопроцесуалния кодекс пред Административен съд гр. Разград.

ВНОСИТЕЛ:

/ДЕНЧО БОЯДЖИЕВ/